

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Сибирский государственный университет науки и технологий
имени академика М. Ф. Решетнева

Е. Э. Лобанова

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА
И УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ
ОРГАНИЗАЦИИ**

*Утверждено редакционно-издательским советом университета
в качестве учебного пособия для студентов магистратуры
по направлению подготовки 38.04.01 «Экономика»,
магистерская программа «Экономика труда»,
очной формы обучения*

Красноярск 2021

УДК 364(075.8)
ББК 65.272я73
Л68

Рецензенты:

кандидат экономических наук, доцент И. И. ЗЫРЯНОВА
(Сибирский федеральный университет);
кандидат экономических наук, доцент Е. В. МЕЛЬНИКОВА
(Сибирский государственный университет науки и технологий
имени академика М. Ф. Решетнева)

Лобанова, Е. Э.

Л68 Социальная политика государства и управление социальным развитием организации : учеб. пособие / Е. Э. Лобанова ; СибГУ им. М. Ф. Решетнева. – Красноярск, 2021. – 102 с.

Рассмотрены теоретико-методологические основы социальной политики. Представлены направления формирования и реализации социальной политики. Охарактеризованы основные компоненты реализации социальной политики в обеспечении социального развития организации (предприятия). Приведены контрольные вопросы и задания.

Предназначено для студентов магистратуры по направлению подготовки 38.04.01 «Экономика», магистерская программа «Экономика труда», очной формы обучения, а также может быть полезно магистрантам других направлений подготовки, аспирантам.

УДК 364(075.8)
ББК 65.272я73

© СибГУ им. М. Ф. Решетнева, 2021
© Лобанова Е. Э., 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	4
1. Теоретико-методологические основы социальной политики	6
1.1. Социальная политика: субъекты и объекты, типы, принципы и функции	6
Контрольные вопросы и задания	14
1.2. Международное регулирование социальной политики. Генезис социального государства и модели, сложившиеся в мировой практике	15
Контрольные вопросы и задания	24
1.3. Качество жизни как индикатор социальной политики. Модель социальной политики России	24
Контрольные вопросы и задания	33
2. Основные направления формирования и реализации социальной политики	34
2.1. Демографическая политика. Социальная политика в сфере трудовых отношений и занятости	34
Контрольные вопросы и задания	44
2.2. Социальная защита населения	44
Контрольные вопросы и задания	54
2.3. Основы политики в сферах предоставления социально-культурных и жилищно-коммунальных услуг	55
Контрольные вопросы и задания	69
3. Социальная политика в обеспечении социального развития организации	70
3.1. Социальная политика государства и социальный ресурс организации	70
Контрольные вопросы и задания	77
3.2. Социальная политика на предприятии. Коллективный договор	77
Контрольные вопросы и задания	86
3.3. Социальное партнерство в решении задач социального развития предприятия	86
Контрольные вопросы и задания	96
Послесловие	97
Библиографический список	99

ПРЕДИСЛОВИЕ

Социальная политика является действенным средством и механизмом социального развития страны, территорий, организаций и конкретного человека. Современные экономисты должны обладать целым набором компетенций в этой области, что определяет актуальность дисциплины «Социальная политика государства и управление социальным развитием организации». Учебное пособие разработано в соответствии с рабочей программой по направлению подготовки 38.04.01 «Экономика», магистерская программа «Экономика труда».

В пособии рассмотрены современные подходы к реализации социальной политики государства и ее взаимосвязь с социальной политикой организации (предприятия).

Весь материал разбит на три главы, каждая из них состоит из трех параграфов. В первой главе представлены теоретико-методологические основы социальной политики: подходы к определению понятийного аппарата, эволюция социальной политики и прав человека, развитие международного регулирования социальной политики, генезис социального государства, качество жизни как индикатор социальной политики, формирование модели социальной политики России. Во второй главе рассмотрены направления формирования и реализации социальной политики: основы демографической политики, социальной политики в сфере трудовых отношений, занятости, предоставления социально-культурных, жилищно-коммунальных услуг, социальная поддержка населения. В третьей главе изложены подходы к формированию и реализации социальной политики организации (предприятия): взаимосвязь с социальной политикой государства; специфика социального ресурса предприятия (организации); инструменты и механизмы социальной политики на микроуровне; социальное партнерство как механизм реализации социальной политики.

Для закрепления изученного материала после каждого параграфа представлен перечень контрольных вопросов и заданий. Получить дополнительные сведения по рассматриваемым темам студенты могут при обращении к источникам, приведенным в библиографическом списке.

Освоение студентами предложенного в учебном пособии материала позволяет сформировать:

а) *по компетенции ПСК-1* (способность использовать принципы корпоративной социальной ответственности при разработке и реализации стратегии организации, в том числе и ее кадровой стратегии):

– знание методических подходов к реализации принципов корпоративной социальной ответственности организации при разработке и реализации основ социального развития персонала;

– умения разрабатывать и применять на практике методы и технологии формирования параметров социального развития организации;

– владение навыками применения современных технологий управления социальным развитием персонала с учетом актуальных проблем реализации социальной политики государства;

б) *по компетенции ПСК-5* (способность оценивать воздействие макроэкономической среды, органов государственного и муниципального управления на формирование и развитие трудовых ресурсов региона и отдельной организации):

– знание теоретических основ формирования социальной политики государства и социального развития организации; современной нормативно-правовой базы социальной политики как на международном уровне, так и в РФ; проблем и тенденций формирования социальной политики государства и управления социальным развитием работников;

– умение оценивать и использовать факторы, приводящие к изменениям в социальной политике государства и социального развития организации;

– владение навыками самостоятельной исследовательской работы в области формирования и реализации социальной политики государства и социального развития организации.

1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

1.1. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА: СУБЪЕКТЫ И ОБЪЕКТЫ, ТИПЫ, ПРИНЦИПЫ И ФУНКЦИИ

Понятия «социальное государство» и «государственная социальная политика» в научной литературе сформировались в середине XIX в. в Германии под влиянием учения Гегеля. Дальнейшее развитие первоосновы государственной социальной политики нашли в положениях конституционных норм ФРГ в 1949 г., Франции в 1958 г., Испании в 1978 г., России в 1993 г., а позднее в странах СНГ¹.

Социальная политика: субъекты и объекты

Объект и предмет социальной политики в своем проявлении совпадают с главными элементами, блоками и структурами, входящими в крупный единый комплекс – социально-трудовую сферу (СТС).

Социально-трудовая сфера представляет собой систему взаимосвязанных компонентов и частей: отрасли социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, спорт, туризм, жилищно-коммунальный сектор и т. д.); рынок труда, занятость, безработица; социальное партнерство; социальная защита; оплата и охрана труда; социальное страхование; пенсионная система и др.

При разработке и реализации социальной политики следует учитывать всю СТС с учетом приоритетов ее развития. При правильном подходе сама социальная политика и социально-трудовая сфера, являющаяся ее основой, могут и должны активно влиять на экономический рост страны. Социальная политика тесно связана с понятием «социальная рыночная экономика», которая также является исходной базой при построении логики понимания социально-трудовой сферы. Ядром социальной рыночной экономики является рыночная экономика, главная цель и задача которой – рост эффективности производства и прибыли (табл. 1.1).

По мере развития экономических и социальных параметров общества, борьбы трудящихся за свои права в лице профсоюзного дви-

¹ Низова Л. М. Социальная политика как фактор общественного развития [Электронный ресурс] : монография. Йошкар-Ола : ПГТУ, 2017. 236 с. URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=477170> (дата обращения: 16.05.2018).

жения, осознания обществом ценности человеческой жизни и ее качества государство все больше начинает вмешиваться в рыночную экономику с целью обеспечения социальной справедливости, защиты посредством перераспределения создаваемых благ, налоговой политики, правового обеспечения и пр., формируя социальную рыночную экономику (рис. 1.1).

Таблица 1.1

Рыночная экономика

Характеристика	Содержание
Цель	Экономическая эффективность, максимизация прибыли
Механизм	Экономическая самостоятельность субъектов экономики Право частной собственности Закон спроса и предложения
Основа развития	Конкуренция

СОЦИАЛЬНАЯ РЫНОЧНАЯ ЭКОНОМИКА	
Перераспределение (налоги, социальное страхование и пр.) для поддержания жизнедеятельности населения	Государственное регулирование экономики, социально-трудовых отношений
Цель – обеспечение социальной справедливости, защиты населения	
Приоритет социальной защиты, социальной справедливости над экономической эффективностью	

Рис. 1.1. Социальная рыночная экономика

Таким образом, государство своей волей «поворачивает» рыночную экономику к интересам народа и придает ей статус социальной рыночной экономики, при этом жертвуя экономической эффективностью ради социальной защиты населения.

Объект социальной политики – все население конкретного населенного пункта, региона, страны.

По мнению Л. М. Низовой, «субъектами социальной политики являются организации, структуры, представляющие интересы объектов: государство; министерства и ведомства; муниципалитеты; органы местного самоуправления, внебюджетные фонды»¹. Это определение

¹ Низова Л. М. Указ. соч. С. 18.

нельзя считать всеохватывающим, так как оно подразумевает конкретные организационные структуры и не учитывает социальные группы общества. Сущность социальной политики выявляется через взаимоотношения устойчивых элементов социальной структуры – социальных групп. По нашему мнению, **субъекты социальной политики** – это социальные группы (первичные субъекты) и представляющие их интересы органы, организации, институты, структуры (вторичные субъекты). К примеру, работники лесопромышленного комплекса Красноярского края – первичный субъект, профсоюз работников лесных отраслей Красноярского края – вторичный субъект.

Главным субъектом социальной политики является государство, осуществляющее социальную политику. **Государственная социальная политика** – действия государства в социальной сфере, преследующие определенные цели, соотношенные с конкретно-историческими обстоятельствами, подкрепленные необходимыми организационными и пропагандистскими усилиями, финансовыми ресурсами и рассчитанные на определенные этапные социальные результаты.

Следующая содержательная характеристика социальной политики – система целей, которые ставят перед собою субъекты социальной политики, т. е. желательные результаты общественных перемен. Если социальная группа является реальным субъектом социальной политики, она осознает улучшение своего положения в обществе как цель своих действий. Если социальная группа – потенциальный субъект социальной политики, то вместо цели у нее присутствует надежда на другого субъекта социальной политики (например, государство). Множественность социальных целей разных субъектов – это нормальное состояние гражданского (демократического) общества. Цели меньшинства также присутствуют в общественной жизни и в социальной политике, как и цели большинства.

*Часть населения, имеющая однотипные устойчивые (т. е. длящиеся и закономерно возобновляющиеся) общественные условия и проблемы жизнедеятельности, называется **социальной группой**.* У социальных групп разные интересы, иногда в чем-то схожие, а иногда противоположные. Отсюда неизбежность взаимодействий, взаимоотношений социальных групп, т. е. формирования политики в какой-либо области.

Социальная политика – это взаимоотношения социальных групп по поводу сохранения и изменения социального положения населения в целом и составляющих его классов, слоев, социальных, социально-демографических, социально-профессиональных групп, со-

циальных общностей (семьи, народы, население города, поселка, региона и т. п.). Само социальное положение трактуется как устойчиво воспроизводимый в данном обществе тип жизнедеятельности людей, который формируется совокупностью реально доступных им условий и способов жизнедеятельности и определяет фактические возможности, направленность развития личности и в конечном счете социальный тип личности. Одни и те же индивиды в разных связях образуют разные социальные группы. Одним из значимых признаков социальной группы является *социальный интерес*, под которым понимаются социально обусловленные потребности – экономические, политические, духовные.

Типы, принципы и функции социальной политики

Ряд авторов (Л. М. Низамова, Т. Заславская, Е. Катульский и пр.) применяют систематизацию видов социальной политики по следующим критериям: 1) *по качеству*: сильная и слабая; правильная и ошибочная; стабильная и деформированная; 2) *по уровню действия*: осуществляемая на макроуровне (государственная, региональная, муниципальная) и на микроуровне (на предприятии, в организации, учреждении); 3) *по содержанию мероприятий, задач*: направленная на решения организационных, правовых, экономических, финансовых, социальных, демографических, экологических задач; 4) *по компонентам социально-трудовой сферы*: охватывающая образование, здравоохранение, культуру, спорт, туризм, жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ); 5) *по эффективности и результативности*: эффективная (сильная, стабильная, действенная) и неэффективная (формальная, нереальная); 6) *по срокам реализации*: долгосрочная, среднесрочная, краткосрочная и текущая.

В зависимости от характера общественного устройства и типа общества можно выделить следующие *типы социальной политики* (табл. 1.2). Относительно социальной политики переходного периода следует отметить, что преодоление системного кризиса всегда происходит в форме революции, суть которой – смена типа власти и коренная перемена общественного устройства. Рассмотрим различные виды типологии социальной политики.

Первый вид типологии – по характеру и содержанию социальной политики. Они зависят от степени вмешательства государства в управление социальными процессами. Исходя из этого, все сложившиеся в развитых странах типы государственной социальной политики можно разделить на две группы.

Типология социальной политики

Тип социальной политики	Характерные черты
Социальная политика в социально устойчивых обществах (общественных формациях)	<p>Стабильный порядок взаимоотношений важнейших социальных групп; образование значительных слоев, более или менее удовлетворенных своим общественным положением («средний класс»);</p> <p>сбалансированность общеклассовых интересов господствующего класса и интересов его отдельных частей, что реализуется в форме правового государства в демократическом обществе (социального государства);</p> <p>налаживание и поддержание системы мирного социального сосуществования господствующих и подчиненных классов;</p> <p>ослабление чувства социальной несправедливости, снижение влияния протестных, реформистских и особенно революционных идеологий</p>
Социальная политика в обществах, находящихся в системных кризисах (в революционных ситуациях)	<p>Активизация общественного сознания во многих социальных группах;</p> <p>нарастание критического отношения к сложившимся социальным порядкам, отчужденности по отношению к ним: выявление коренных противоречий существующего общественного устройства, осознание, с одной стороны, необходимости их преодоления, а с другой, – неспособности существующего государства справиться с этой исторической задачей;</p> <p>формулирование социально-групповых интересов и требований, формирование социально-групповых идеологий и социально-групповых субъектов-представителей (организаций, движений, партий, политических союзов и коалиций и т. п.);</p> <p>выдвижение политических и социальных программ, конкретных требований по поводу коренного улучшения социально-экономического положения классов и многочисленных социальных слоев, т. е. по существу требований значительных политических и социальных реформ</p>

Тип социальной политики	Характерные черты
Социальная политика в обществах, находящихся в состоянии деформаций (в перманентных кризисах общественной системы)	<p>Жесткое давление политической власти на все общественные процессы, «подминание» властями всего общества, устранение реальной многосубъектности, самостоятельности не только социальных действий, но и самостоятельных общественных мнений, фактическое установление насилия как системы власти – «режима»;</p> <p>государственная социальная политика – единственный реальный вид социальной политики в обществе, которая протекает в несколько стадий: 1) просьбы и жалобы населения; 2) предложения о мерах по их разрешению; 3) принятие вопроса к рассмотрению; 4) предварительное изучение проблемы и определение «цены вопроса»; 5) включение той или иной меры в перечень предназначенных для проведения государством; 6) объявление о предстоящей мере («объявленные мероприятия»); 7) постепенное осуществление мероприятия</p>
Социальная политика в обществах, выходящих из системного кризиса путем коренных (революционных) реформ, т. е. социальная политика переходного периода	<p>Отражает обострение борьбы: за степень эксплуатации; за доступ к политической власти; за раздел собственности; за сохранение или понижение уровня жизни и уровня социальной защищенности; за условия труда. Исход этой борьбы определяется соотношением политической силы и политической организованности разных общественных групп (классов)</p>

В первую группу включаются типы социальной политики, которые условно можно отнести к *остаточной социальной политике*. Это социальная политика выполняет функции, которые не в состоянии осуществить рынок. Социальная политика носит преимущественно пассивный и компенсационный характер (американская модель). Вторая группа объединяет *институциональные типы социальной политики*. Последняя играет важнейшую роль в обеспечении населения социальными услугами и рассматривается в качестве более эффективного социально-экономического и политического средства, чем система частных институтов. Это более конструктивная, перераспределительная политика, которая испытывает влияние социал-демократической идеологии (шведский вариант социального государства). Социальная роль государства в различных странах осуществляется в диапазоне между этими двумя группами типов.

Второй (наиболее распространенный) **вид типизации** – это различные подходы к структуре социальной политики.

Территориально-государственный тип социальной политики характерен для Российской Федерации и связан с территориально-государственным устройством. Деятельность государства в сфере социальной политики на федеральном уровне (разработка и утверждение социальных минимумов, стандартов) создает условия для ее осуществления на других уровнях. В рамках единого государства происходит неизбежное перераспределение средств в пользу объективно более бедных территорий или стратегически важных регионов. Важная роль в формировании социальной политики отводится субъектам Федерации. Региональная социальная политика строится на основе потребностей жителей данной территории и руководствуется законодательством субъекта Федерации. В действительности на региональном уровне проявляются противоречия не только между Федерацией и регионом, но также между регионом в целом и его отдельными территориями, между региональным государственным управлением и муниципальным самоуправлением. Наиболее точно потребностям индивидов, социальных групп соответствует муниципальная социальная политика. Местное самоуправление «создает условия для обеспечения жизненных интересов населения и проводит мероприятия по социальной защите населения»¹. На этом уровне пре-

¹ О федеральной программе государственной поддержки местного самоуправления (с изм. и доп.) [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 27 дек. 1995 г. № 1251. URL: <http://base.garant.ru/179767/#friends> (дата обращения: 01.02.2019).

одолеваются ведомственная разобщенность предоставления социальной поддержки, в полной мере реализуется комплексный подход к социальному обслуживанию населения.

Другим подходом к рассмотрению структуры социальной политики является *сферный подход*¹. Данный подход охватывает всю жизнедеятельность общества и все функции государства. В рамках сферного подхода можно выделить следующие элементы социальной политики: 1) политика в сфере социально-трудовых отношений; 2) политика в области охраны здоровья населения; 3) социоэкологическая политика; 4) политика в области образования; 5) политика в области культуры и досуга; 6) жилищная политика.

Принципы социальной политики современных государств выражают характер требований государства и общества к содержанию, формам и методам разработки и реализации социальной политики (табл. 1.3).

Таблица 1.3

Принципы и функции социальной политики

Принципы и функции	Характеристика
<i>Принципы</i>	
Социальная справедливость	Обеспечение некоего социального минимума тем, чей душевой доход ниже прожиточного минимума, с одной стороны, и возможность получения в пределах законодательного поля большего объема благ, услуг за свой труд активным, социально сильным индивидам
Индивидуальная социальная ответственность	Приложение индивидуумом, семьей, малой группой максимальных усилий для самопомощи и самообеспечения
Социальная солидарность	Перераспределение социальной состоятельности от более защищенных к менее защищенным (механизм перераспределения денежных средств через систему налогов и пособий)
Социальное партнерство	Обеспечение согласования интересов субъектов социальной политики
Социальная компенсация	Обеспечение правовой и социальной защищенности граждан, необходимой для восполнения материальных ограничений, обусловленных их социальным статусом
Социальные гарантии	Предоставление гражданам гарантированного государством минимума социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, профессиональной подготовке и рациональному трудоустройству

¹ Социальная политика : учебник / Е. И. Холостова [и др.] ; под ред. Е. И. Холостовой, Г. И. Климантовой. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2018. 395 с.

Принципы и функции	Характеристика
Субсидиарность	Оказание предпочтения общественным инициативам, по сравнению с соответствующей деятельностью государственных органов и учреждений, при финансировании мероприятий в области социальной политики
<i>Функции</i>	
Первая	Обеспечение социальной устойчивости и социальной безопасности общества
Вторая	Обеспечение политической устойчивости власти
Третья	Обеспечение такого распределения власти в хозяйстве (собственности), которое признавалось бы большинством справедливым, не требующим борьбы за передел
Четвертая	Налаживание такой системы распределения экономических ресурсов и экономического эффекта, которая более или менее устраивает подавляющее большинство населения
Пятая	Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня экологической безопасности
Шестая	Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня социальной защищенности как населения в целом, так и каждой его социальной группы

Содержание социальной политики, цели и задачи раскрываются в системе ее *функций* – относительно самостоятельных, но тесно связанных видов политической деятельности. Например, при реализации первой функции социальной политики в XXI в. накоплен богатый опыт поддержания социальной безопасности путем компромисса интересов стран и классов, налаживания механизмов социальной направленности антагонистически противоречивых процессов (социальное рыночное хозяйство, социальное государство, международная помощь слаборазвитым странам и др.).

Контрольные вопросы и задания

1. Какова сущность и виды социальной политики?
2. Проследите взаимосвязь и взаимовлияние развития социальной политики на экономику страны. Аргументируйте подобранными примерами из жизни страны.
3. Кто является объектом и субъектом социальной политики?
4. Чем является социальная группа? Приведите примеры выделения социальных групп.

5. По каким критериям можно провести систематизацию типов социальной политики? Приведите примеры.

6. Какой тип социальной политики реализуется в РФ, каковы его характеристики?

1.2. МЕЖДУНАРОДНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ. ГЕНЕЗИС СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА И МОДЕЛИ, СЛОЖИВШИЕСЯ В МИРОВОЙ ПРАКТИКЕ

В международных документах, в частности документах Организации Объединенных Наций (ООН), права человека характеризуются как «права, присущие природе человека, без которых он не может существовать как человеческое существо»¹.

Социальная политика и права человека

Концепция экономических, социальных и культурных прав развивалась медленнее, чем концепции гражданских и политических прав. Расширение участия в демократических структурах сначала представителей среднего и рабочего классов, а затем и женщин путем предоставления им права голоса явилось реализацией прав, которые мы сейчас называем гражданскими и политическими².

Концепция организованного социального обеспечения начала развиваться после того, как была признана непригодность индивидуальных мер для решения коллективных проблем. Первая мировая война и ее последствия способствовали формированию нового подхода к сотрудничеству на международном, региональном и национальном уровнях, что проявилось в учреждении Лиги Наций и Международной организации труда (МОТ), а также создании в 1920 г. социально-попечительских организаций.

Следующий важный этап в области развития прав человека начался после Второй мировой войны. Широкое признание получила необходимость оформления норм международного поведения в качестве прав. В 1948 г. была принята Всеобщая декларация прав человека (табл. 1.4), которая стала основой для всей последующей деятельности. Международное сообщество пришло к выводу, что оно не может

¹ Организация Объединенных Наций. Права человека: вопросы и ответы [Электронный ресурс]. Нью-Йорк, 1990. URL: <https://studfiles.net/preview/3208774/page:3/> (дата обращения: 16.06.2018).

² Социальная политика : учебник / Е. И. Холостова [и др.].

оставаться в стороне, когда в какой-либо стране правам человека угрожает опасность.

Таблица 1.4

Основные права человека

Право человека	Содержательные составляющие (формы проявления права)
Право на жизнь	Неотъемлемое и абсолютное право каждого человека (никто не может быть лишен жизни). Ухудшение состояния окружающей среды, отсутствие или сворачивание программ в области здравоохранения представляют собой некоторые из тех серьезных факторов, которые создают опасность для жизни
Право на свободу	Право на свободу личности; свобода от рабства и подневольного состояния; свобода от пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческого достоинства обращения и наказания; свобода от произвольного ареста, задержания или изгнания; свобода от произвольного вмешательства в личную и семейную жизнь и от произвольного посягательства на неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции, а также свобода передвижения и выбора места жительства. Свобода ограничивается принципом уважения права других лиц на свободу, а также иными факторами
Право на равенство и недопущение дискриминации	Принцип равенства. Перечень причин дискриминации, содержащийся во всех соответствующих международных договорах в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, постоянно пополняется. Появляются новые поводы для дискриминации, например тенденции в области сексуальной ориентации, распространение вируса ВИЧ/СПИДа
Право на справедливость	Удовлетворение насущных потребностей человека и справедливое распределение материальных ресурсов
Право на солидарность	Сострадание к другим людям, участие в борьбе этих людей за их интересы
Право на социальную ответственность	Практическая сторона солидарности: деятельность, осуществляемая в интересах социально уязвимых слоев населения и жертв нарушения прав человека (оказание им поддержки, защита их интересов, предоставление им помощи)
Право на эволюцию, отказ от насилия и обеспечение мира	Мирное разрешение конфликтов
Право на экологию	Защита окружающей среды, экологическое воспитание человека

Таким образом, провозглашенные во Всеобщей декларации права человека касаются всех сторон жизни общества и являются основными общечеловеческими ценностями.

Международное регулирование социальной политики

Международные акты, к числу которых относятся конвенции, пакты, протоколы, обладают обязательной силой для тех государств, которые ратифицировали их или присоединились к ним.

Рассмотрим содержание Всеобщей декларации прав человека и двух международных пактов, составляющих единое целое – *Билль о правах человека*.

Права, сформулированные во *Всеобщей декларации прав человека*, можно систематизировать по трем группам. Первая группа прав (ст. 2–21) призвана обеспечить человеку защиту от любого ограничения его свободы. Вторая группа прав (ст. 22–27) направлена на обеспечение социальной справедливости, свободы от нужды и участие в социальной, экономической и культурной жизни. Третья группа прав (упоминается в ст. 28) призвана обеспечить право каждого человека на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в Декларации, могут быть полностью осуществлены.

Билль о правах человека включает, помимо Всеобщей декларации, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, которые были приняты в 1966 г. и вступили в силу в 1976 г.

В 53 статьях *Международного пакта о гражданских и политических правах* и двух факультативных протоколах к нему сформулирован не только перечень прав человека, но и механизм их реализации на международном уровне и в отдельных странах. В этом пакте закреплены следующие права человека:

- право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность (ст. 6);
- право не подвергаться пыткам и бесчеловечному обращению, произвольному аресту и задержанию (ст. 7, 9);
- право на свободное передвижение и выбор места жительства (ст. 12);
- права на свободу слова, религии, собрания, ассоциаций, включая членство в профсоюзах (ст. 18, 19, 21, 22);
- право голосовать на основе системы всеобщего избирательного права (ст. 25);
- право меньшинств на защиту (ст. 27) и др.

Дальнейшим развитием международных документов стало принятие *договоров*, обеспечивающих защиту конкретных прав: Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1966), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979), Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984). Из других документов по реализации прав населения в области социальной политики можно отметить следующие: Конвенцию о правах ребенка (1989); Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990); Декларацию социального прогресса и развития (1969).

В последующие годы после принятия международных пактов, Декларации социального прогресса и развития были проведены *многочисленные акции*, цель которых – решение конкретных задач социальной политики. Среди них: Международные конференции по проблемам народонаселения и развития (1974, 1994); Международный год женщины и Десятилетие женщины ООН: равенство, развитие, мир (1976–1985) и соответствующие конференции в 1975, 1980 и 1985 г.; Всемирная конференция по вопросам занятости (1976); Международное десятилетие инвалидов ООН (1983–1992); Всемирная ассамблея по проблемам старения (1982); Международный год молодежи (1985); Международная конференция по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом (1987); Международный год обеспечения жильем бездомного населения (1987) и ряд других встреч и совещаний¹.

В дальнейшем ООН приняла важные документы, в которых был сделан акцент на социальное развитие. Большое значение имела и Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития в марте 1995 г. (г. Копенгаген)². В принятой на этой встрече Программе действий были сформулированы *приоритетные цели социального развития*: обеспечение социальной защиты индивида, содействие социальной интеграции и поддержание социального мира; борьба с бедностью, создание продуктивной занятости.

Соблюдением прав человека, развитием социальной политики занимаются многие международные организации. *Международная*

¹ Социальная политика : учебник / Е. И. Холостова [и др.].

² Копенгагенская декларация о социальном развитии (принята Всемирной встречей на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6–12 марта 1995 года) [Электронный ресурс]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/copdecl.shtml (дата обращения: 14.12.2018).

организация труда функционирует с 1919 г., и за это время ее нормотворческая деятельность в сфере социально-трудовых отношений составляет свыше 170 конвенций, которые сыграли важную роль в налаживании социального партнерства между работниками, работодателями и государством. Права человека в области образования, науки, культуры и информации формирует на глобальном уровне *ЮНЕСКО*.

Наряду с конвенциями и декларациями всемирного масштаба имеются континентальные и региональные договоры по правам человека. Следует назвать Хартию Организации африканского единства (1963), Африканскую Хартию прав человека и народов (1981), Африканскую комиссию по правам человека и народов, Устав Организации американских государств – Американскую декларацию прав и обязанностей человека (1948), Американскую конвенцию о правах человека (1969), Межамериканскую комиссию по правам человека, Межамериканский суд по правам человека, Европейскую конвенцию о защите прав человека и его основных свобод (1950), Европейскую социальную хартию (1961), Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975), Европейский суд защиты прав человека, Конвенцию Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (1995), Хартию социальных прав и гарантий граждан независимых государств (1994)¹.

Модели социального государства и социальной политики

Европейская цивилизация прошла несколько *этапов* в своем развитии. Первый этап можно обозначить как этап *политического государства*. Это период античных городов-полисов, в которых доминировала политическая сфера жизни. Второй этап характерен для периода Средневековья, когда на первое место в деятельности государства вышли религиозно-идеологические функции, связанные с узакониванием, распространением и поддержанием религиозно-церковных догматов и норм в жизни общества. Это период *государства религиозного*. Промышленная революция и ее последствия, выразившиеся в бурном развитии капиталистических отношений, укрупнении рынков, создании масштабных финансовых институтов, привели к необходимости их регулирования в интересах всего государства, вывели экономическую политику на первый план в деятельности государства. Государство этого периода может быть названо *государством экономическим*. Результатом функционирования экономических государств

¹ Социальная политика : учебник / Е. И. Холостова [и др.].

явилось, с одной стороны, их бурное развитие в промышленном, технологическом, финансовом плане, а с другой – резкая социальная и материальная дифференциация общества, рост социальной напряженности и недовольства среди массовых групп населения. В этих условиях государство было вынуждено взять на себя функцию поддержания и повышения уровня социальной справедливости в обществе и создания равных условий для развития всех социальных групп и граждан общества. В результате этого в первой половине XX в. во многих странах Европы стали постепенно формироваться признаки *социального государства*, а экономическая целесообразность рассматривалось сквозь призму социальной целесообразности и социальных ценностей. В деятельности государства заняло доминирующее положение новое направление, которое получило название социальной политики.

Механизмы реализации идей социального государства могут быть различными. Рассмотрим наиболее известные *модели социального государства*.

В основе *либеральной модели* социального государства лежит индивидуальный принцип, который предполагает личную ответственность каждого члена общества за свою судьбу и судьбу своей семьи, роль государственных структур в непосредственной реализации социальной политики минимизирована. Ее основными субъектами являются личность и различные негосударственные организации – социально-страховые фонды и ассоциации. Финансовую основу социальных программ составляют в первую очередь частные сбережения и частное страхование, поэтому здесь действует принцип эквивалентности, возмездности, а не солидарности. При либеральной модели социальной политики государство берет на себя ответственность за сохранение минимальных доходов граждан и за благополучие наименее обездоленных слоев населения.

Вторая модель социального государства – *корпоративная*. В ее основе лежит корпоративный принцип, который предполагает, что максимум ответственности за судьбу своих работников несет корпорация (предприятие, учреждение). Финансовой основой данной модели социального государства являются страховые взносы корпораций. При корпоративной модели большую роль в осуществлении социальной политики играют организации-работодатели, для которых последняя, в свою очередь, выступает существенным элементом системы управления трудовыми ресурсами.

Третья модель социального государства – *общественная*, в основе которой лежит принцип солидарности. Он означает ответственность всего общества за судьбу своих членов. Это перераспределительная модель социальной политики, при которой богатый платит за бедного, здоровый – за больного, молодой – за старого. Основным общественным институтом, осуществляющим такое перераспределение, является государство. Финансовыми механизмами перераспределения служат государственный бюджет и государственные социально-страховые фонды, средства которых идут на обеспечение широкого спектра государственных социальных гарантий, выступающих для населения в большей части в бесплатной (безвозмездной) форме.

Ни одна из моделей социального государства не является идеальной. Каждая страна формирует собственную *модель социальной политики* с учетом особенностей своего исторического, экономического и социального развития (табл. 1.5). В литературе по проблемам социальной сферы встречаются различные модели социальной политики: социал-демократическая, консервативная, либеральная, католическая¹.

В *социал-демократической модели* (скандинавской) социальное обеспечение – это право всех граждан, гарантированное в основном государственным сектором (бюджетом). Государственные налоги имеют косвенный характер и связаны с розничной продажей товаров и услуг населению. Прямым налогом облагаются доходы. В 1930-е гг. в Скандинавии был сформулирован новый подход к социальным целям общества, в результате чего возникла активная перераспределительная политика, характеризующаяся следующими принципами: все люди имеют одинаковую ценность, независимо от возраста и производительности; социальные услуги и сервис предоставляются на добровольных началах; социальная защита должна быть непрерывной, охватывать все сферы жизни человека; социальная защита должна быть гибкой, доступной для всех членов общества.

В *консервативной модели* (Германия) имеет место феномен работающего бедняка: множество людей работают, но заработная плата, которую им выплачивают, не позволяет избежать бедности. Для хорошо организованных рабочих в процветающих отраслях результат может быть очень высок. Проблемы возникают при рассмотрении тех слоев населения, которые не заняты постоянно или вообще не заняты, и поэтому они не имеют страховок, а степень налогового перераспределения невелика.

¹ Социальная политика : учебник / Е. И. Холостова [и др.].

Модели социальной политики

Модель социальной политики	Основные черты
Социал-демократическая	Социальное перераспределение доходов осуществляется через налоговую политику; отмечается высокая степень занятости, в том числе инициированная государством; главный принцип – универсализм; финансовое содержание базируется на стабильно высоком уровне производительности труда, сильных объединениях работодателей и профсоюзах и договорных отношениях между ними, которые контролируются государством; государственный сектор финансирует социальную политику через систему налогообложения и несет ответственность не только за расширение и финансирование социального обеспечения, но и за действенное функционирование различных социальных служб; характерно достаточно успешное использование корпоративности и социального партнерства, результатом чего является контролируемая классовая борьба, где представители различных групп интересов сотрудничают с государством
Консервативная	Основное внимание уделяется занятости, а не социальному перераспределению; уровень занятости среди большей части населения низкий, а множество работающих относятся к бедным слоям населения; центральные принципы – упор на рынок, а также принцип страхования под государственным наблюдением
Католическая (латинская)	Занятости и социальному перераспределению уделяется незначительное внимание; главный принцип – вспомогательность (ближние должны помогать друг другу)
Либеральная	Опирается на рынок как наиболее важную сферу для организации человеческого взаимодействия, но предусмотрено социальное обеспечение остаточного типа (люди должны быть способны существовать в обществе и без социального обеспечения); правительство несет ограниченную, хотя и всеобщую ответственность за социальное обеспечение граждан

Государства с *католической моделью* имеют более высокий уровень бедности. При реализации принципа вспомогательности в затруднении человек обращается к семье и родственникам, местной общине (церковь и гражданские организации) и т. д. Если и это не поможет, то индивиду следует воспользоваться услугами страхования.

Либеральная модель (Великобритания и США) опирается на рынок как наиболее важную сферу для организации человеческого взаимодействия, но отличается от консервативной модели. В либеральной модели европейских стран в настоящее время упор делается на организованное и частично субсидируемое государством социальное страхование в сочетании с частной благотворительностью.

В большинстве индустриальных стран работающее население имеет возможность вкладывать денежные средства в область социального страхования (пенсии, пособия по нетрудоспособности, болезни и безработице). Часто социальное страхование компенсирует значительную часть утраченного дохода, пособия связаны с предыдущими заработками. Для тех, кому недоступны услуги социального страхования, открыт доступ к системе социальной помощи. В Западной Европе сейчас идут серьезные дебаты по вопросам реформирования системы социальной защиты. Длительный период высокой безработицы и перспектива роста числа пенсионеров обусловили необходимость поиска западными правительствами возможностей сокращения расходов. Помощь людям, охваченным программами социальной защиты, оказывается: а) в форме денежных выплат, возмещающих потери дохода в результате старения, потери трудоспособности или потери кормильца, краткосрочного заболевания, рождения ребенка, производственного травматизма, безработицы; б) в форме госпитализации, медицинского обслуживания, реабилитационного ухода и т. д. Программы, которые оплачиваются в денежной форме, обычно называются программами регулирования доходов. Второй тип программ обеспечивается в натуральной форме и определяется как программы социального обслуживания населения.

В странах с переходной экономикой показатели социального развития резко идут «вниз». Это объясняется как проявлением накопленных недостатков в социальной сфере, которые не были приняты своевременно в расчет, так и разрушением старой системы социальной защиты населения без предоставления адекватной замены. Наиболее остро стоят проблемы обеспечения минимальных доходов, организации рынка труда, охраны здоровья, экономической защиты населения. Складывается критическая ситуация в сфере доходов. В условиях усиливающегося социального расслоения происходит ротация в группах со средним доходом за счет «вымывания» наиболее образованной и квалифицированной части населения. Слой бедных не исчезает даже в развитых странах, где он колеблется от 3 до 8 %.

Контрольные вопросы и задания

1. Как эволюционировала концепция прав человека?
2. Каково содержание основных прав человека?
3. Охарактеризуйте основные международные документы, механизмы по регулированию социальной политики.
4. Какие модели социального государства вы знаете? Обозначьте их основные принципы. В чем их преимущества и недостатки?
5. Какие модели социальной политики вы знаете? Обозначьте их основные принципы. Приведите примеры.

1.3. КАЧЕСТВО ЖИЗНИ КАК ИНДИКАТОР СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ. МОДЕЛЬ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

Качество жизни является наиболее важной социальной категорией, которая характеризует структуру потребностей человека и возможности их удовлетворения.

Качество и уровень жизни населения: факторы, показатели, методики оценки

Некоторые исследователи при определении понятия «качество жизни» много внимания обращают на экономическую сторону, материальную обеспеченность жизни населения. Имеет место и противоположная точка зрения, в соответствии с которой качество жизни является максимально интегрированным социальным показателем. Термин «качество жизни» ввел в оборот американский экономист Д. Гэлбрейт в книге «Общество изобилия» в 1960 г.¹

Различные подходы к формированию блоков статистических показателей, характеризующих качество жизни, представлены в табл. 1.6.

Система оценки качества жизни (ООН, 1961 г.) стала одной из наиболее полных официальных информационных систем, отображающих качество жизни в различных сферах жизнедеятельности. В 1970-х гг. доминировала *концепция «ощущаемого качества жизни»*, представляющая собой основу целого направления систем социальных показателей (субъективных показателей качества жизни), в рамках которой качество жизни связывалось с достигнутым обществом уровнем благосостояния, субъективным восприятием индиви-

¹ Ковынева О. А., Герасимов Б. И. Управление качеством жизни населения [Электронный ресурс] : монография. Тамбов : ТГТУ, 2006. URL: <http://www.tstu.ru/book/elib/pdf/2006/kovyneva.pdf> (дата обращения: 14.11.2018).

дуального благополучия как жизни в целом, так и в отдельных жизненных областях.

Таблица 1.6

Системы показателей качества жизни

ООН (1961 г.)	США (1962–1973 гг.)	СССР (соотнесение с уровнем жизни)	МОТ (1970 г.)	Интегративная оценка стран – членов ООН (ИРПЧ*, с 1990 г.)
Здоровье	Здоровье	Доход	Здоровье	Ожидаемая продолжитель- ность жизни
Потребление продуктов питания	Обществен- ная безопас- ность	Расходы и сбе- режения насе- ления	Развитие лич- ности путем обучения	Реальный ду- шевой валовой внутренний продукт (ВВП)
Образование	Образование	Социальное обеспечение и социальная помощь	Экономическое положение личности	Уровень обра- зования
Занятость	Труд	Прожиточный минимум	Занятость и ка- чество трудо- вой жизни	–
Условия тру- да	Доход	Уровень бед- ности	Обеспечение безопасности и правосудия	–
Жилищные условия	Жилище	Условия про- живания до- машних хо- зяйств	Социальное окружение	–
Социальное обеспечение	Досуг	Потребитель- ские ожидания населения	Участие в об- щественной жизни	–
Одежда	–	–	Свободное время и досуг	–
Рекреация	–	–	–	–
Свободное время	–	–	–	–
Права чело- века	–	–	–	–

*ИРПЧ – индекс развития человеческого потенциала.

В СССР для характеристики качества жизни использовался показатель «уровень жизни», являющийся основой формирования соответствующего раздела государственной статистики. В 1970 г. Международная организация труда предложила *концепцию базовых потребностей*, в соответствии с которой правительствам предлагалось сосредоточить внимание на удовлетворении основных потребностей большинства населения.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что *качество жизни населения – это степень удовлетворения материальных, духовных и социальных потребностей человека.*

Основными показателями качества жизни населения в России являются:

- 1) доходы населения (среднедушевые номинальные и реальные доходы, показатели дифференциации доходов, номинальная и реальная начисленная средняя заработная плата, средний и реальный размер назначенной пенсии, величина прожиточного минимума и доля населения с доходами ниже прожиточного уровня, минимальные размеры заработной платы и пенсии и пр.);
- 2) качество питания (калорийность, состав продуктов);
- 3) качество и модность одежды;
- 4) комфорт жилища (общая площадь занимаемого жилья на одного жителя);
- 5) качество здравоохранения (число больничных коек на 1 000 жителей);
- 6) качество социальных услуг (отдых и сфера услуг);
- 7) качество образования (число вузов и средних специальных учебных заведений, удельная доля студентов в численности населения);
- 8) качество культуры (издание книг, брошюр, журналов);
- 9) качество сферы обслуживания;
- 10) качество окружающей среды, структура досуга;
- 11) демографические тенденции (показатели ожидаемой продолжительности жизни, рождаемости, смертности, брачности, разводимости);
- 12) безопасность (число зарегистрированных преступлений).

Каждый из указанных комплексных показателей, в свою очередь, состоит из элементных показателей. Например, *доходы населения* оцениваются через следующие показатели: расходы на конечное потребление (часть располагаемого дохода, отражается в счете использования располагаемого дохода); среднедушевой денежный доход; доходы от трудовой и экономической деятельности домашних

хозяйств; доля вкладов в расходах населения; покупка валюты; приобретение ценных бумаг; недвижимость; земля в личном пользовании; наличие легковых автомобилей на 100 семей; располагаемые ресурсы домашних хозяйств; минимальный размер оплаты труда; минимальный размер пенсии; минимальный потребительский бюджет; децильный коэффициент дифференциации; коэффициент фондов; коэффициент концентрации доходов (коэффициент Джини); соотношение долей расходов на питание для различных квантильных групп населения; стоимость жизни (стоимость товаров, жизненных благ, услуг, необходимых человеку, семье для жизни, исчисленная в действующих ценах); индексы цен на потребительские товары; стоимость всех видов услуг, включая бытовые, ЖКХ и услуги отраслей социальной сферы; прожиточный минимум; потребление населения (расходы и сбережения; потребление основных продуктов питания; энергетическая и пищевая ценность продуктов).

К основным *интегральным показателям жизни населения* относятся: соотношение доходов и расходов; соотношение среднедушевого дохода и прожиточного минимума; величина условно-свободной части располагаемого дохода; уровень бедности (черта бедности, численность населения с доходами ниже прожиточного минимума); обеспечение и охват населения объектами инфраструктуры и техническими средствами отраслевой, социальной сфер (численность предприятий бытовых услуг, численность учебных заведений, численность учащихся, численность медицинского персонала, численность учреждений культуры и организации отдыха), демографические параметры (численность постоянного населения, половозрастной состав населения, общий коэффициент рождаемости, ожидаемая продолжительность жизни при рождении, общий коэффициент смертности, коэффициент брачности, число домашних хозяйств).

Уровень жизни – это уровень благосостояния населения, потребления благ и услуг, совокупность условий и показателей, характеризующих меру удовлетворения основных жизненных потребностей людей.

Для характеристики уровня жизни используют количественные и качественные индикаторы.

Количественные определяют объем потребления конкретных товаров и услуг, а качественные – качественную сторону благосостояния населения.

В качестве основной комплексной характеристики уровня жизни населения в настоящее время применяется *индекс человеческого раз-*

вития (ИЧР), исчисляемый как интегральный трех составляющих: ВВП на душу населения, ожидаемой продолжительности жизни при рождении, достигнутого уровня образования. Для сопоставления уровня жизни в разных странах в мировой практике используют следующие показатели: объем валового внутреннего продукта на душу населения; индекс потребительских цен; структуру потребления; коэффициент смертности; коэффициент рождаемости; ожидаемую продолжительность жизни при рождении; уровень младенческой смерти.

Уровень жизни характеризуется целым блоком показателей: потребительская корзина; средняя заработная плата; разница в доходах; продолжительность жизни; уровень образования; структура потребления продуктов питания; развитие сферы услуг; обеспеченность жильем; состояние окружающей среды; степень реализации прав человека. Базой для построения системы показателей оценки качества жизни в России являются материалы макроэкономической статистики, демографической статистики, статистики труда, торговой статистики, статистики цен, специальных обследований, переписей, опросов.

С середины 90-х гг. XX в. в российской социологии началась разработка концепции качества жизни. В основе этих изысканий находится теория образа жизни, которая в советское время представляла собой идеологическую альтернативу зарубежной концепции качества жизни. В трудах известных социологов М. Н. Руткевича, И. В. Бестужева-Лады, Г. Е. Зборовского и многих других ученых понятие образа жизни было представлено как система деятельностей: профессионально-трудовой, семейно-бытовой, общественно-политической, культурно-досуговой. Резкое падение уровня жизни российского населения в начале 90-х гг. XX в. определило необходимость исключения из обихода таких терминов, как народное благосостояние и т. п. Заменявшую их категорию «качество жизни» исследователи все чаще стали рассматривать и как цель социального развития, и как способ оценки эффективности управления социальной сферой¹. Таким образом, это понятие постепенно наполнялось новым содержанием.

Если в конце 1980-х гг. Россия входила в группу государств с низким уровнем дифференциации доходов, то в период рыночных трансформаций на фоне рецессии во всех постсоветских и большинстве восточноевропейских экономик произошел скачкообразный рост

¹ Садова Е. С., Сауткина В. А. Качество жизни населения мира: измерение, тенденции, институты [Электронный ресурс] : монография. М. : ИМЭМО РАН, 2012. URL: <https://iq.hse.ru/data/2012/07/24/1233362236/Сауткина-02.pdf> (дата обращения: 10.02.2019).

неравенства. В результате по показателям дифференциации доходов мы стали сопоставимы с экономиками США и Латинской Америки. Переформатирование экономики, начавшееся после кризиса 1998 г., также работало на рост неравенства, обусловленный увеличением разрыва между средней пенсией и заработной платой, оплатой труда в рыночных и нерыночных секторах, сокращением значимости доходов от предпринимательской деятельности, появлением низкооплачиваемых рыночных сегментов (занятость на малых и микропредприятиях, особенно в сфере услуг). Многие эксперты считают, что официальная статистическая методология оценки неравенства несовершенна и его реальный уровень выше, поэтому высок потенциал проявления негативных эффектов неравенства, которые могут смягчаться возможностями развития, но обостряются в период кризисов. В значительной степени по этой причине на кризис 2008 г. Правительство отреагировало увеличением пенсий, минимального размера заработной платы (МРОТ) и оплаты труда в бюджетных секторах экономики, повышением индивидуальных доходов всех пенсионеров до уровня регионального прожиточного минимума. Кризис 2014 г. вызвал аналогичные процессы в социально-экономической сфере и заставил государство предпринять действия против экономического неравенства. Правительство интенсивно повышало МРОТ в течение нескольких лет и достигло реализации трудовых гарантий по Трудовому кодексу Российской Федерации (ТК РФ) в мае 2018 г. – 11 163 руб. С 1 января 2019 г. МРОТ повышен до 11 280 руб.¹.

Уровень жизни населения связан с понятием «бедность по доходам». Абсолютно бедным считается человек, доходы которого находятся ниже определенного минимума. Всемирный банк установил, что для развивающихся стран бедным считается человек, чей годовой доход меньше 375 долл. (с учетом паритета покупательной способности в долларах США в ценах 1985 г.) или получающий около одного доллара в день; для стран Латинской Америки черта бедности находится на уровне 2 долл./день. В странах Восточной Европы и бывшего СССР черта бедности соответствует 4 долл./день. Для промышленно развитых стран используется черта бедности, принятая в США – 14,4 долл./день. В США граница относительной бедности определяется на уровне 40 % медианного (среднего) дохода; в Европе (в рамках

¹ МРОТ с 1 января 2019 г.: таблица по регионам [Электронный ресурс]. URL: <https://buhguru.com/spravka-info/mrot-s-1-yanvarya-2019-tablitsa-po-regionam.html> (дата обращения: 01.02.2019).

Люксембургского международного исследования доходов) – 50 %; в Скандинавских странах – 60 %.

В основе официально принятого в России метода измерения бедности лежит концепция абсолютной бедности, или минимальной потребности, обеспечивающей поддержание здоровья и сохранения работоспособности (состав минимальной потребительской корзины). Стоимостная оценка потребительской корзины, а также расходы по обязательным платежам и сборам составляют величину прожиточного минимума. В 2019 г. Россия по средней заработной плате занимает 66-е место в мире: 527 долл. или 33 138 руб. Перед нами по заработной плате из бывших социалистических стран находятся: Венгрия (65-е место); Польша (50-е место); Хорватия (51-е место); Словения (37-е место); Словакия (49-е место) и пр. За нами по заработной плате из бывших социалистических стран: Румыния, Болгария, Черногория, Сербия, Казахстан, Белорусь, Азербайджан, Армения, Грузия, Узбекистан, Молдавия, Украина¹.

Проводимые Росстатом исследования по количественному измерению скрытой заработной платы позволили получить ценовые оценки масштабов данного явления: в среднем около 40 % фонда оплаты труда скрыто от статистического наблюдения и не участвует в формировании страховых и иных взносов, привязанных к заработной плате. Специфика неформальных трудовых доходов заключается в том, что, с одной стороны, они в большей степени подвергаются рискам сокращения в условиях кризиса, с другой – легче адаптируются к условиям неопределенности.

Важно подчеркнуть, что неформальные доходы от занятости создают серьезные проблемы для формирования доходов солидарной части пенсионной системы. Динамика пенсий похожа на динамику заработной платы на крупных и средних предприятиях, но численность пенсионеров, в отличие от занятых на предприятиях, неуклонно растет. В 1990-е гг., вплоть до кризиса 1998 г., социальным приоритетом правительства была индексация пенсий. Самые высокие за всю постсоветскую историю темпы роста реальной пенсии (на 34,8 % по отношению к прошлому году) наблюдались в 2010 г. В последующие годы в среднем пенсия росла медленнее, чем заработная плата, а в последние два месяца 2014 г. ее реальный размер относительно предыдущего года сокращался.

¹ Средние зарплаты в мире. Таблица по странам за 2019 год [Электронный ресурс]. URL: <https://bcb.su/srednyaya-zarplaty-v-mire.htm> (дата обращения: 10.03.2019).

Ускоряющаяся тенденция старения населения, увеличение числа пенсионеров, приходящихся на одного работающего, привели к необходимости внесения государством изменений систему пенсионного обеспечения россиян. При этом поэтапное повышение пенсионного возраста (до 60 лет у женщин и 65 лет у мужчин к 2028 г.) должно сопровождаться ростом самих пенсий. С начала 2019 г. вступила в силу пенсионная реформа, которая станет причиной повышения выплат более высокими темпами в сравнении с предыдущими годами. Ежегодный перерасчет не затрагивает лиц, трудящихся при выходе на заслуженный отдых¹.

Модель социальной политики России

Советская социальная модель характеризовалась главенствующей ролью государства в социальной сфере и обладала чертами социал-демократической модели. В стране существовала система государственного бесплатного здравоохранения, образования и социального обслуживания. В системе производственных отношений партийно-государственный аппарат осуществлял централизованный контроль над работодателями и профсоюзами. Социальная защита основывалась не на институте социального страхования, как в большинстве развитых стран, а на государственном социальном обеспечении. С переходом к рынку и принятием Конституции Российской Федерации (1993) наша страна была провозглашена социальным государством. В то же время переход к рыночным преобразованиям не сопровождался приоритетом социальной сферы. Объектами социальной политики становилась то одна социальная группа, то другая. При этом желаемые результаты не были достигнуты, а социальные ресурсы в обществе постепенно истощились.

Переход к новой социальной политике в России предполагает отказ от патернализма и реализацию следующих элементов: формирование рынка социальных услуг с реально возникающей конкуренцией их производителей; повышение качества данных услуг; снижение издержек на их производство; изменение модели социальной защиты от превалирующей социальной поддержки к преимущественно социальному страхованию с дифференциацией рисков и зависимостью размеров страховых выплат от страховых взносов. Пока для России остается открытым вопрос о том, какая именно модель социальной

¹ Пенсии работающим пенсионерам: индексация и новости, изменения законодательства [Электронный ресурс]. URL: <https://pensionniy-vozrast.ru/pensii-rabotayushhim-pensioneram.html> (дата обращения: 03.03.2019).

политики будет наиболее адекватной для развития страны. Но уже сегодня очевидна необходимость коренных изменений в обязанностях государства, предприятий и личности, активизации роли государства в социальной сфере и регулировании социальных процессов.

В настоящее время в модели социальной политики России присутствуют черты нескольких западных моделей: либеральной (предоставление человеку права выбора вида занятости, адресность социального обеспечения); консервативной (субсидии, пенсии и пособия выплачиваются за счет собственных отчислений, налогов и вычетов из заработной платы). При этом расходы на социальную политику нашей страны постоянно возрастают (рис. 1.2). На социальную политику из бюджета в 2018 г. выделили 4,703 трлн руб., план на 2019 г. составляет 4,728 трлн руб., а на 2020 г. – 4,866 трлн руб.¹.



Рис. 1.2. Динамика расходов на социальную политику

Ряд исследований² позволяет сделать вывод о том, что основная часть населения страны ориентирована на социал-демократическую модель социальной политики и связана с патерналистскими ожиданиями граждан, при том, что эти ожидания размыты и не структурированы. В программе социально-экономического развития России «Стратегия 2020: Новая модель роста – новая социальная политика» признается, что рост благосостояния граждан невозможен без эконо-

¹ На социальную политику из бюджета выделяют 4,703 трлн рублей [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20170918/1504993567.html> (дата обращения: 11.12.2018).

² Константинова Л. В. Перспективы модернизации социальной политики в России // Власть. 2012. № 3. С. 28–33 ; Социальная модель государства: выбор современной России и опыт стран Европы [Электронный ресурс]. URL: http://council.gov.ru/activity/analytics/analytical_bulletins/25756 (дата обращения: 10.02.2019).

мического роста, но на данном этапе необходим экономический рост определенного качества. Экономика не может держаться на экспорте сырьевых ресурсов из-за нестабильности их цен на мировом рынке, а также увеличения технологического и институционального отставания страны в целом. Для этого разработчики концепции призывают использовать новые факторы конкурентоспособности: высокое качество человеческого капитала и определенный научный потенциал¹.

Таким образом, модели социальной политики России присущ смешанный характер. Для ее совершенствования, на наш взгляд, актуальным является использование успешного опыта реализации зарубежной социальной политики, в частности прогрессивного налогообложения, позволяющего более эффективно осуществлять перераспределение доходов населения, ставящего вопрос об освобождении от налогов части населения с низкими доходами и пр. В последнее время в обществе происходит активное обсуждение этих позиций, но на ближайшие годы (до 2024 г.) президент и Правительство РФ сделали выбор в сторону сохранения предыдущей шкалы налогообложения. Не менее важным является и изменение восприятия социальной политики гражданами России, развитие гражданского общества и гражданского самосознания россиян. Можно предположить, что в дальнейшем страна будет развиваться в направлении формирования интегральной модели социальной политики, соединяющей черты либеральной, консервативной, социал-демократической моделей.

Контрольные вопросы и задания

1. Какие подходы к установлению показателей качества жизни вы знаете?
2. Охарактеризуйте современное состояние уровня и качества жизни в России.
3. Какая модель социальной политики характерна для современной России?
4. Каковы недостатки действующей модели социальной политики России?

¹ Стратегия 2020: Новая модель роста – новая социальная политика [Электронный ресурс]. URL: <http://kommersant.ru/content/pics/doc/doc1753934.pdf> (дата обращения: 10.10.2018).

2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

2.1. ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ И ЗАНЯТОСТИ

Особенности демографического развития страны в настоящее время стали обозначаться как наиболее существенные для экономического развития России. Демографические процессы не могут оставаться без внимания государства, так как они затрагивают очень важные сферы жизни людей и развития общества. С целью воздействия на процессы воспроизводства населения и на изменение в нужном направлении или сохранение их параметров государство проводит определенную демографическую политику, которая является частью социально-экономической политики.

В случае необходимости роста численности населения, как это имеет место в России, государство воздействует на процессы воспроизводства населения через стимулирование определенного демографического поведения людей, связанного с планированием семьи, временем появления первого ребенка, выбором желательного числа детей, интервалом их рождения.

Занятость и безработица также во многом зависят от демографических факторов, таких как численность населения, миграционные процессы, тенденции воспроизводства населения по половозрастным аспектам и пр. Посредством социальной политики в сфере труда происходит изменение потребности работодателей в рабочих местах (расширение контингентов молодежи, обучающейся с отрывом от производства, льготные отпуска женщинам с малолетними детьми, сокращение возраста выхода на пенсию отдельным группам работников, повышение верхней границы пенсионного возраста и пр.).

Демография и демографическая политика

Демографическая политика – это целенаправленная деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения. Ее целью является изменение или поддержка существующих в данный период времени демографических тенденций. В зависимости от демографической ситуации возможны два основных типа политики: *направленная на повышение рождаемости* (типична для экономически развитых стран) и *на снижение рождаемости* (необходима для развивающихся стран). Простое воспроизводство населения, или «нулевой рост» –

цель демографической политики в развивающихся регионах – теоретически возможен, если каждая семья будет иметь в среднем 2,3 ребенка (так как есть люди, не вступающие в брак, семьи, не имеющие детей, смерть в раннем возрасте из-за несчастных случаев).

Демографическая политика оказывает влияние на две стороны репродуктивного поведения населения: на реализацию потребности в детях и на формирование потребности у личности и семьи в таком количестве детей, которое соответствовало бы интересам общества. Это достигается экономическими, административно-юридическими и социально-психологическими мерами. Характерной чертой этих мер является их долговременность в силу того, что демографическим процессам свойственна значительная инерционность, определяемая устойчивостью стандартов демографического поведения.

Демографическая ситуация в России за последние сто лет кардинально изменилась – от расширенного типа воспроизводства населения в начале прошлого века до длительного периода суженного типа воспроизводства. Причин такого изменения множество: изменение общественно-экономического строя общества, вызвавшего рост материальной нагрузки на семью при рождении детей; быстрая урбанизация населения; широкое вовлечение женщин в трудовую сферу без гарантий сохранения прав на период ухода за маленькими детьми, на ощутимую материальную поддержку; огромные потери в численности населения в результате мировых войн, изменение менталитета нации – от ориентации на многодетность к ориентации на малодетную семью (один, два ребенка); рост смертности; резкое понижение уровня жизни населения в первое десятилетие рыночных преобразований; экономические кризисы и т. д. В силу этих причин в стране активно реализуются процессы депопуляции населения.

С 2000-х гг. ситуация несколько меняется к лучшему в плане роста рождаемости, повышения продолжительности жизни, разработки и реализации последовательной демографической политики государства, действия национальных проектов, но по-прежнему фиксируется депопуляция населения. Постоянное население России на 1 января 2019 г. составляет 146,8 млн чел., при этом следует учитывать механический прирост населения за счет присоединения Крыма в 2014 г. на 2,3 млн чел. С использованием данных статистических источников¹ основные параметры демографической ситуации представлены в табл. 2.1.

¹ Демография России [Электронный ресурс] // Русский эксперт. URL: https://ruxpert.ru/Демография_России (дата обращения: 24.11.2018).

Таблица 2.1

Динамика демографических показателей России

Показатель	Годы					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Численность населения, млн чел.	143,047	143,347	143,667	146,267	146,545	146,804
Естественная убыль (-) / прирост (+) численности населения, тыс. чел.	-2,5	+23,0	+30,3	+32,0	-2,3	-134,456
Общий рост (+) / снижение (-) населения, тыс. чел.	+290,7	+319,8	+178, по итогам года еще +2 300*	+277,4	+259,7	+77,4
Средняя продолжительность жизни, лет	70,2	70,8	70,9	71,39	71,87	72,7

*За счет присоединения Крыма.

Демографические процессы проходят «волнами». При демонстрируемой тенденции роста численности населения России за счет естественных процессов (прирост численности вследствие роста рождаемости, снижения смертности), механических процессов (рост сальдо миграции) до 2015 г., необходимо отметить начало новой «демографической ямы» с 2016 г. С 2015 г. снова стало снижаться общее число рожденных детей. В результате с 2016 г. возобновилась естественная убыль населения, а с 2018 г. – общее сокращение населения России.

Миграционный резерв прироста численности населения, который начиная с середины 1970-х гг. долгое время оставался чуть ли не единственным источником роста численности населения страны, к 2016 г. также исчерпал себя, и стало фиксироваться отрицательное сальдо миграции. Эпоха снижения демографической нагрузки закончилась.

В то же время следует отметить несомненное влияние социально-экономической, демографической, миграционной политик государства на такой демографический показатель, как средняя продолжительность жизни (рис. 2.1). Вклад реализуемой линии государства с начала 2000 г. до настоящего времени и на перспективу позволяет фиксировать положительную динамику, а заявленные президентом демогра-

фические ориентиры в майских указах 2018 г. отражают один из главных элементов новой социальной политики – народосбережение.



Рис. 2.1. Продолжительность жизни при различных режимах¹

Если в 1990-е гг. вопросы демографического развития и демографической политики не входили в число государственных приоритетов, то с 2001 г. наблюдалось усиление внимания государства к проблемам рождаемости, смертности и миграции. В 2007 г. была принята Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. (рис. 2.2).

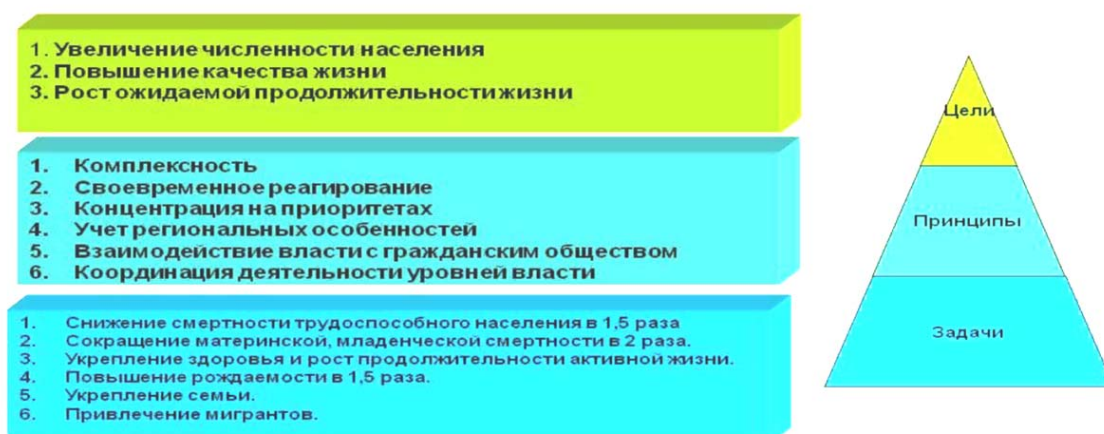


Рис. 2.2. Концепция демографической политики РФ. Этапы реализации: 2007–2010, 2011–2015, 2016–2025 гг.

¹ Продолжительность жизни в России [Электронный ресурс] // Русский эксперт. URL: https://ruxpert.ru/Статистика:Продолжительность_жизни_в_России (дата обращения: 10.02.2019).

Важно то, что начиная с 2007 г. вопросы демографической политики находятся в числе государственных приоритетов и носят явно выраженную пронаталистскую направленность: государство стимулирует рождение детей. Расходы на демографическую политику должны занять первое место в государственном бюджете, а сама политика должна быть направлена на стимулирование рождения второго и третьего ребенка. В настоящее время на федеральном уровне действует следующая система мер и пособий в области поддержки семьи и рождаемости (табл. 2.2).

Таблица 2.2

Поддержка семьи и рождаемости

Мера (пособие)	Условия и размер оказания
1. Единовременное пособие при рождении (усыновлении) ребенка	16 350,33 руб. – на 01.02.2017 Кроме того, за раннюю постановку на учет по беременности (до 12 недель) на 01.02.2017 выплачивалось 613,14 руб.
2. Ежемесячные пособия по уходу за ребенком (родным или усыновленным) до достижения им возраста полутора лет	Для работающих матерей составляли 40 % среднего заработка, но не менее 3 065,69 руб. по уходу за первым ребенком и 6 131,37 руб. по уходу за вторым и последующими (на 01.02.2017)
3. Материнский (семейный) капитал	В 2017 г. – 453 026 руб. ¹
4. Пособия по беременности и родам	На период 70 дней до родов и 70 дней после родов составляют 100 % от среднего заработка, не превышающего предельную величину базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования (ФСС) РФ, установленную на годы, предшествующие году рождения ребенка. Минимальный размер пособия с 01.07.2017 – 35 901,37 руб. ²
5. Родовые сертификаты	11 тыс. руб.: 3 тыс. руб. – оплата медицинских услуг в период беременности, 6 тыс. – в период родов, 2 тыс. передаются в детскую поликлинику

¹ Материнский капитал в 2017 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://materinskij-kapital.ru/razmer-materinskogo-kapitala/v-2017-godu/> (дата обращения: 04.02.2019).

² Минимальный размер пособия по беременности и родам [Электронный ресурс]. URL: <https://buhguru.com/posobia/min-posob-berem-rodam-1-iyulya-2017.html> (дата обращения: 11.12.2018).

Мера (пособие)	Условия и размер оказания
6. Компенсация платы за обучение (родители, дети которых посещают государственные и муниципальные образовательные учреждения)	На первого ребенка в размере 20 % от внесенной платы, на второго – 50 %, на третьего и последующих детей – 70 % от указанной родительской платы
7. Ежемесячные пособия	На каждого ребенка в возрасте от 0 до 16 лет (на учащихся в образовательных учреждениях – до 18 лет) назначают и выплачивают субъекты Федерации (размер такого пособия во всех регионах крайне невелик, право на пособие предоставляется малообеспеченным семьям)
8. Региональные выплаты	Ряд регионов выделяют в дополнение к федеральному единовременному пособию на рождение ребенка единовременные выплаты при рождении ребенка (так называемые губернаторские выплаты): от 5 000 (Иркутская область) до 50 000 руб. (г. Москва), в Красноярском крае – 15 512,65 руб., увеличенные на районный коэффициент. С 2013 г. большую часть регионов, в которых отмечена «отрицательная демографическая ситуация», обязали, кроме того, выплачивать ежемесячно семьям (с доходом ниже среднего по региону), в которых родился ребенок следующей очередности рождения, начиная с третьей, пособия в размере регионального прожиточного минимума (5–11 тыс. руб.)
9. Региональный материнский капитал	Могут быть использованы на приобретение автомобиля, лечение членов семьи, ремонт жилья, образование родителей. 62 субъекта РФ – на уровне 100 тыс. (в том числе Красноярский край), увеличенные на районный коэффициент; 150–350 тыс. руб. – Республика Коми, Сахалинская область, Хабаровский край, Амурская область, Костромская область, Ненецкий и Ямало-Ненецкий автономные округа и Республика Башкортостан; 25–30 тыс. руб. – Тюменская область, Приморский край, Липецкая область, Нижегородская область

Введены дополнительные меры по поддержке российских семей с января 2018 г.:

– *ежемесячная денежная выплата* (малоимущим семьям со среднедушевым доходом, не превышающим полтора прожиточного минимума трудоспособного населения) при рождении первого ребен-

ка до достижения им полутора лет. Сумма выплат будет исчисляться из размера прожиточного минимума ребенка, установленного в регионе. В среднем она составила в 2018 г. 10 523 руб., в 2019 г. – 10 836 руб., в 2020 г. – 11 143 руб.;

– *продление программы материнского капитала до конца 2021 г. и расширение сферы его применения (на оплату услуг дошкольного образования и присмотр за ребенком с 2-месячного возраста);*

– *поддержка государством ипотечных кредитов для семей, у которых с 1 января 2018 г. родился второй или третий ребенок¹. В этом же направлении работает и национальный проект «Демография» (табл. 2.3).*

Таблица 2.3

Элементы национального проекта «Демография»

Элемент	Содержание
Цели и целевые показатели	Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет
	Увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7
	Увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 % доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом
Задачи	Внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей
	Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 г.) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет
	Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения
	Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек
	Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва

Среди нерешенных проблем демографической политики в целом и мер по стимулированию рождаемости и поддержке семей с детьми

¹ Льготная ипотека с господдержкой [Электронный ресурс]. URL: <https://proficomment.ru/skidka-na-ipoteku-pri-rozhdenii-vtorogo-i-tretego-rebenka-s-1-yanvaryu-2018/> Журнал ПрофиКоммент (дата обращения: 14.02.2019).

в частности можно отметить несогласованность, а по ряду вопросов – противоречие между задачами демографической политики и задачами политики в области образования, занятости, здравоохранения, социального обеспечения и доходов, жилищного строительства, налоговой политики.

Приоритеты социальной политики в сфере занятости и регулирования доходов населения в России

На фоне внешне очень благоприятных обобщающих показателей (рис. 2.3) состояния рынка труда (таких как высокие уровни занятости и низкие – безработицы) в последнее время становятся все более очевидными структурные диспропорции, в том числе демографически и институционально обусловленные. Закрывание многих предприятий в различных регионах России или резкое сокращение на них численности рабочих мест привело к существенным деструктивным процессам на разного уровня рынках труда. Создание действенной системы регулирования в сфере занятости является одной из основных социальных задач проводимых в России реформ. Большую роль в обеспечении занятости играет государство.

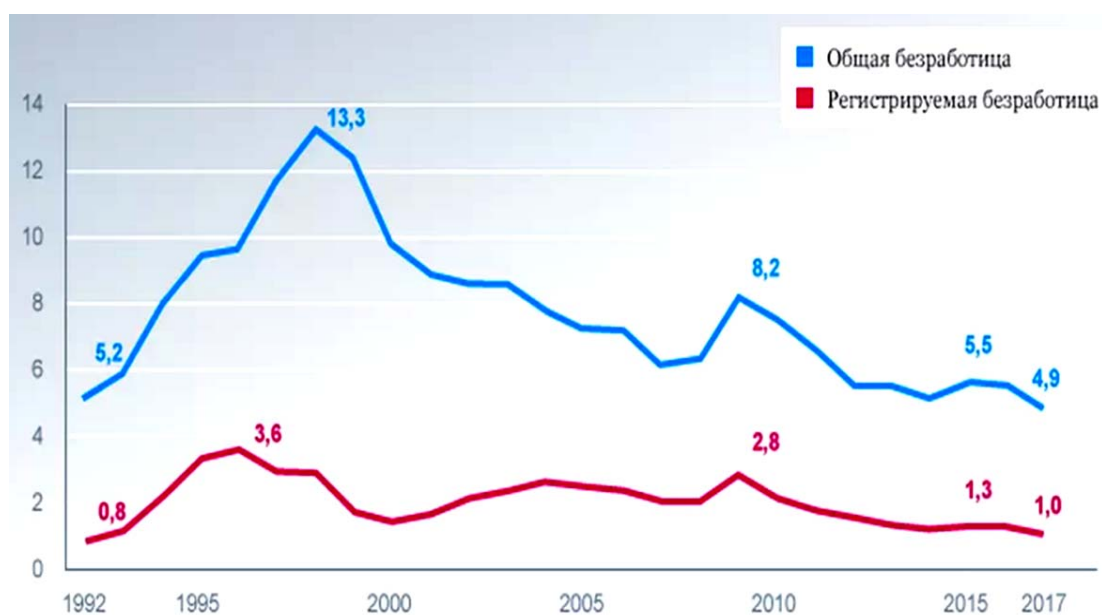


Рис. 2.3. Уровни общей и регистрируемой безработицы в 1992–2017 гг. в России, %

Цели государственного регулирования рынка труда:

– *обеспечение полной занятости*, под которой понимается отсутствие циклической безработицы при сохранении естественного

уровня безработицы, определяемого размерами ее фрикционной и структурной форм;

– создание «гибкого рынка труда», способного быстро приспосабливаться к изменениям внутренних и внешних условий развития экономики, сохранять управляемость и стабильность (использование работников на условиях неполного рабочего дня, временной занятости, сменяемости рабочих мест, изменения количества смен, расширения или добавления в зависимости от необходимости рабочих функций).

Государственная политика на рынке труда осуществляется в двух основных формах: *активной* – создание новых рабочих мест, повышение уровня занятости и преодоление безработицы путем обучения и переобучения работников; *пассивной* – поддержка безработных путем выплаты пособий.

Государственная политика занятости населения – система мер прямого государственного и косвенного воздействия на трудовую сферу (рынок труда) для достижения поставленных целей (рис. 2.4) – осуществляется в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 11.12.2018) «О занятости населения в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.01.2019).

Проблемы занятости населения в условиях «цифровой революции» в экономике приобретают новый смысл. «Выдалбливание» середины рынка труда, апатичная реакция населения на растущие разрывы, новые, весьма конфликтные сегрегации рынков труда противоречат ожиданиям цифровой экономики в отношении грядущих трансформаций и ожидаемой авангардной и творческой роли человека труда. Программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632-р, направлена на повышение конкурентоспособности страны в условиях развития новых технологий и новых форм занятости.

Развитие человеческого капитала в условиях ускоряющейся эволюции технологий может быть сосредоточено на кадровых стратегиях: планирования, перепрофилирования, внешнего найма и переобучения, «подгонки» специалиста под конкретные условия и необходимости их одновременного применения. Проблемы найма и проблемы обучения в цифровой организационной среде будут только возрастать и создавать реальные препятствия в реализации крупных цифровых проектов. Запрос «цифровой экономики» на универсальные знания обуславливает подготовку универсальных работников, способных переквалифицироваться, перепрофилироваться, адаптироваться и развиваться на протяжении всей жизни.



Рис. 2.4. Механизм политики занятости на рынке труда

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию на 2018 г. отмечается: «Нам необходимо серьезно обновить структуру занятости, которая сегодня во многом неэффективна и архаична, дать людям хорошую работу, которая мотивирует, приносит достаток, позволяет реализовать себя, создать современные, достойно оплачиваемые рабочие места».

Контрольные вопросы и задания

1. В чем суть и цель демографической политики?
2. Каковы тенденции и состояние демографической ситуации современной России?
3. Оцените влияние различных режимов управления Россией на демографию. Ответ аргументируйте примерами.
4. С какого периода изменились приоритеты демографической политики нашей страны? Каковы причины этого? Ответ аргументируйте.
5. Сформулируйте суть Концепции демографической политики России.
6. Каким образом она была скорректирована и по каким элементам в провозглашенных в 2018 г. президентом национальных приоритетах развития страны до 2024 г.?

2.2. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ

Социальная политика государства реализуется в различных формах социальной защиты населения (рис. 2.5).

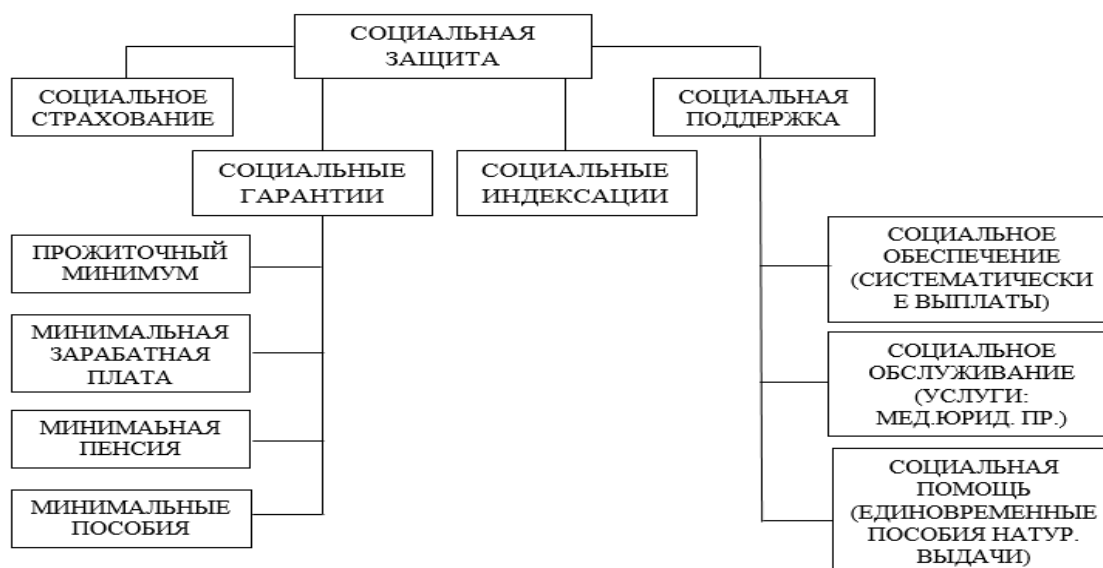


Рис. 2.5. Механизмы реализации социальной защиты населения

Социальная защита – политика и целенаправленные действия, а также средства государства и общества, обеспечивающие индивиду, социальной группе, в целом населению комплексное, разностороннее решение различных проблем, обусловленных социальными рисками, которые могут привести или уже привели к полной или частичной потере указанными субъектами возможностей реализации прав, свобод и законных интересов, экономической самостоятельности и социального благополучия, а также их оптимального развития, восстановления или приобретения.

Различают следующие системы социальной защиты: *государственную*, опирающуюся на принцип социальной заботы государства о социально уязвимых членах общества и социальной благотворительности; *частную*, базирующуюся на принципе ответственности каждого члена общества за свою судьбу и судьбу своей семьи с использованием зарабатываемых собственной трудовой и предпринимательской деятельностью доходов, доходов от собственности, а также личных сбережений.

Социальная защита и стратегия борьбы с бедностью

Центральный субъект социальной защиты – государство. Человек, нуждающийся в социальной защите, одновременно и субъект, и объект социальной защиты. Объектами социальной защиты являются социальные институты в лице конкретных социальных организаций, учреждений, систем (образования, здравоохранения, социальной защиты, занятости, труда, культуры, спортивно-оздоровительного комплекса). Социальная защита представляет собой мероприятия по обеспечению нормальной жизнедеятельности человека и является практической деятельностью по реализации направлений социальной политики. Социальная защита обеспечивается государством путем установления основных социальных гарантий, механизма их реализации и функций предоставления социальной поддержки. В рамках социальной защиты реализуются ее конкретные формы: социальная поддержка, социальная помощь, социальное обеспечение.

Социальная поддержка – это система мероприятий, направленная на создание условий, которые позволяют обеспечить социальную защищенность людей. Наиболее распространенными видами социальной поддержки являются: материальная, психологическая, педагогическая, правовая (юридическая). Материальная поддержка предоставляется путем выплат пенсий, компенсаций, помощи на лечение и оздоровление; обеспечение продуктами питания, одеждой,

медикаментами, средствами для передвижения. *Психологическая поддержка* направлена на мобилизацию внутренних ресурсов клиента с целью изменения представлений о безысходности его положения, возобновление защитных сил организма, формирование уверенности и мотивации относительно чувства тревоги, страха или вины, психологических комплексов, неуверенности в своих силах, укрепления активной позиции личности. *Педагогическая поддержка* ориентирована на превентивную и оперативную помощь детям, молодежи и семьям путем предоставления им необходимой социально-педагогической информации, проведения просветительских мероприятий, консультаций. Как правило, социальная поддержка носит временный характер (на период действия каких-либо ситуаций).

Социальное обслуживание – механизм осуществления *социальной поддержки*. Социальное обслуживание представляет собой деятельность по социально-экономической поддержке, оказанию социально-бытовых, медико-социальных, психологических, правовых услуг, по осуществлению социальной адаптации и реабилитации граждан и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. *Государственная социальная помощь* может быть рассмотрена в широком и в узком смыслах. В широком под ней подразумеваются все денежные выплаты различным категориям граждан, которые наиболее в ней нуждаются в настоящее время. Социальная помощь в узком смысле определяется в Федеральном законе «О государственной социальной помощи». Главной чертой социальной помощи является ее *адресный характер*, т. е. круг получателей ее конкретно определен. Ими могут быть малоимущие семьи либо одиноко проживающие малоимущие граждане, у которых по причинам, не зависящим от них, среднедушевой доход в размере ниже величины прожиточного минимума, установленного в том или ином субъекте России. Еще одной чертой является ее *предоставление в виде натуральной помощи и денежных выплат*.

Право на социальное обеспечение – одно из основных социально-экономических прав человека. Оно закреплено в ст. 26 Всеобщей декларации прав человека 1948 г.¹, в ст. 11 Международного акта об экономических, социальных и культурных правах 1996 г. и других международных актах. Термин «социальное обеспечение» может употребляться в различных смыслах: во-первых, как особая форма

¹ Декларация прав человека и другие нормативные документы [Электронный ресурс]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/hr.shtml (дата обращения: 23.09.2018).

распределительных отношений; во-вторых, как функция государства; в-третьих, как государственная система и форма материального обеспечения граждан в старости, при потере кормильца, нетрудоспособности и в других случаях; в-четвертых, как отрасль права; в-пятых, как право граждан¹.

На наш взгляд, *социальное обеспечение* – это форма распределения материальных благ не за труд. В социальном обеспечении материальные блага распределяются нетрудоспособным членам общества за счет государства и специальных фондов в случаях и на условиях, установленных в социальных нормах. В то же время социальное обеспечение можно определить как систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию потерянной заработной платы как источника средств существования вследствие наступления обстоятельств, признаваемых государством социально значимыми.

В зависимости от источника денежных средств можно различить два вида социального обеспечения: *государственное социальное обеспечение*, которое осуществляется за счет государственного и местного бюджетов; *негосударственное социальное обеспечение*, которое осуществляется за счет средств юридических и физических лиц – вкладчиков пенсионных фондов.

Независимо от источника денежных средств, государственное социальное обеспечение может осуществляться в следующих видах:

- *денежные выплаты* (пенсии, пособия, компенсации, материальная помощь и т. д.);
- *натуральная помощь* (медикаменты, продукты питания, технические приспособления для инвалидов);
- *льготы и услуги* (содержание в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в детских домах, социальное обслуживание на дому и т. д.);
- *компенсация дополнительных расходов*, связанных с лечением, реабилитацией и оздоровлением инвалидов (в стационаре, амбулаторно, в санаториях, домах-интернатах для престарелых и инвалидов), проездом к месту лечения и обратно, переобучением (переподготовкой) безработных;
- *единовременные денежные и неденежные виды поддержки* отдельных категорий граждан.

¹ Международный акт об экономических, социальных и культурных правах человека [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/2540291/> (дата обращения: 23.09.2015).

Можно выделить две категории субъектов социального обеспечения: 1) граждане нетрудоспособного возраста (пенсионеры, включая инвалидов и одиноких; дети, включая подростков); 2) граждане трудоспособного возраста (безработные, временно нетрудоспособные, инвалиды, многодетные семьи, малообеспеченные). Социальное обеспечение выполняет в обществе ряд функций (табл. 2.4).

Таблица 2.4

Функции социального обеспечения

Функция	Содержание
Экономическая	Замещение зарплаты или иного дохода, утраченного в связи с возрастом, нетрудоспособностью или потерей кормильца, или оказание помощи малоимущим
Политическая	Поддержание социальной стабильности и ослабление социальной напряженности в обществе, в котором имеются значительные различия в уровне жизни разных слоев населения
Социальная	Поддержка социально незащищенных, наиболее нуждающихся категорий граждан путем выделения им дополнительных средств
Трудовая	Источником средств для всех видов социального обеспечения являются трудовые отношения в данном обществе. От их уровня развития зависят все звенья системы социального обеспечения
Реабилитационная	Создание нормальных условий для восстановления общественного статуса инвалидов и других социально слабых групп населения, что позволяет им ощущать себя полноценными членами общества
Демографическая	Стимулирование воспроизводства народонаселения страны, что необходимо для нормального развития государства

Все формы и механизмы социальной защиты населения (минимальная заработная плата, прожиточный минимум, минимальные пенсии, пособия, социальное страхование) направлены прежде всего на борьбу с бедностью. Основным показателем мониторинга бедности в России с 1992 г. и по настоящее время является доля населения с доходами ниже стоимости прожиточного минимума. Наиболее авторитетным альтернативным исследованием в данной сфере является ежегодный Российский мониторинг экономического положения и здоровья населения (РМЭЗ), проводимый Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ).

Риски бедности дифференцированы по *возрастным группам* и *демографическим типам семей*. Риск бедности увеличивается с ростом числа детей в домохозяйстве, и неполные семьи с детьми чаще попадают в число бедных, чем семьи, состоящие из двух родителей и детей. Пенсионеры реже других возрастных групп оказываются среди бедных, особенно когда речь идет о работающих пенсионерах. Что касается *экономических групп*, максимальный риск бедности у безработных, он практически в 3 раза превышает среднероссийский уровень. В общей численности бедных занятые в экономике составляют большую часть, и их доля до недавнего времени увеличивалась, а в последние годы она удерживается на уровне 63 %. Риски бедности различаются и по *поселенческим группам*: сельские жители в 2 раза чаще оказываются в числе бедных, однако в общей численности бедных все еще преобладают горожане. Наличие высшего образования в 2 раза понижает вероятность оказаться в числе бедных.

Следует отметить, что массовый стандарт уровня жизни российских семей вырвался за пределы модели выживания, в рамках которой доходов достаточно на удовлетворение только базовых физиологических потребностей. Средней российской семье хватает ресурсов не только на покупку предметов и услуг первой необходимости, но и на организацию досуга, повышение транспортной мобильности, покупку товаров и услуг, существенно расширяющих возможности для развития. Однако, если падение доходов населения (снова начавшееся с 2014 г.) при сохранении высокого неравенства окажется затяжным, массовое распространение стандарта выживания может вновь стать реальным.

Политика по снижению бедности помимо экономического роста направлена на реализацию следующих результативных механизмов: 1) повышение заработной платы низкооплачиваемых работников преимущественно за счет увеличения минимальной оплаты труда; 2) сокращение разрыва между заработной платой и пенсией; 3) развитие адресных программ поддержки бедного населения; 4) ограничение доходов обеспеченных граждан и высокооплачиваемых работников за счет налоговых мер. Допустимый порог, при котором остается возможность обеспечивать существование себе и своей семье, привязан к прожиточному минимуму. Его размер с января 2019 г. составляет 10 451 руб. – это и есть черта бедности в России. Все, кто получает меньше, а также не выполняет финансовые обязательства, например по кредитам, и не может удовлетворить минимальные потребности ближайших родных, считается бедным.

В марте 2018 г. президент России Владимир Путин поставил задачу за шесть лет вдвое снизить уровень бедности. Глава государства напомнил, что в 2000 г. за чертой бедности находились 42 млн чел. – почти 30 % населения страны. В 2012 г. удалось снизить этот уровень до 10 %, а из-за последствий экономического кризиса бедность «вновь подросла». Сегодня за чертой бедности находится 20 млн граждан. Оценивая личные ощущения, 20 % россиян считают себя бедными.

В масштабном отчете «Риски бедности» эксперты рассказали о причинах ухудшения жизни и связанными с ними угрозами. К ним относят: потерю работы; низкий уровень заработной платы; кредитную кабалу (наибольшая нагрузка по кредитам ложится на население в возрасте 26–35 лет). В последние годы россиянам пришлось перейти на режим экономии из-за падения реальных доходов. В 2018 г. уже 70 % семей начали урезать расходы на обновление гардероба, продукты питания, развлечения, поездки в отпуск, медикаменты¹.

К 2018 г. возможности существенного повышения пенсий практически были исчерпаны. Начало пенсионной реформы с января 2019 г., связанное как с поэтапным повышением пенсионного возраста на 5 лет, так и ускоренной индексацией пенсий на время переходного периода, должно внести свой вклад в борьбу с бедностью этой категории населения. В среднем до конца 2024 г. размер пенсии должен вырасти с 14 000 до 20 000 руб. Некоторый эффект в борьбе с бедностью может быть получен и от роста минимальной заработной платы. Как уже отмечалось выше, впервые с 1990 г. в мае 2018 г. была реализована на практике норма Трудового кодекса РФ о том, что МРОТ не может быть ниже прожиточного минимума. С января 2019 г. ее размер составляет 11 280 руб. по России, в том числе увеличенный на размер районного коэффициента субъекта. Проблемой являются инфляционные процессы, особенно в сфере жилищно-коммунальных тарифов, которые могут быстро свести к нулю эффект от указанных мер.

Майские указы президента 2018 г. напрямую влияют через различные механизмы и инструменты на социальную политику страны. По данным Росстата, самое большое количество бедных семей находится в Кабардино-Балкарской Республике – 24,1 % от всего населения региона, значительно меньше в Томской области – 17,5 %, Новгород-

¹ Черта бедности в России 2019: что говорит Росстат [Электронный ресурс]. URL: <http://subsidi.net/ещё-выплаты/новости-о-разном/item/1115-черта-бедности-в-России.html> (дата обращения: 16.02.2019).

ская область и Приморье находятся почти рядом: доля бедных семей в этих регионах составляет 14,8 и 14,7 % соответственно. Недалеко от них ушла и Ивановская область с результатом 14,3 %. Регион-лидеры с самым низким количеством бедных семей расположились следующим образом: Нижегородская область – 9,9 %, Липецкая область – 9 % и Республика Татарстан – 7,7 %.

Для реализации борьбы с бедностью в правительстве разработан пилотный проект. Российское правительство определило восемь регионов страны (Татарстан, Нижегородская область, Приморье, Ивановская область, Новгородская область, Кабардино-Балкария, Липецкая, Томская области), где с 1 декабря 2019 г. начнется проведение эксперимента по снижению уровня бедности: выявление семей, которые проживают за чертой бедности; разработка особой траектории по выходу из тяжелого материального положения; анализ причин появления бедности. На примере регионов, которые будут участвовать в эксперименте, будут созданы механизмы для увеличения доходов граждан. С 2021 г. полученную технологию начнут применять уже во всей стране. Итоги ведомство планирует подвести на четвертом этапе и представить их в едином документе, чтобы после разработать единую программу по снижению доли бедного населения по всей стране¹.

Социальное страхование и пенсионное обеспечение

Социальное страхование в России представлено *системой социальной защиты, призванной обеспечить реализацию конституционного права граждан на финансовое обеспечение в случаях: болезни; утраты трудоспособности (частичной или полной); безработицы; потери кормильца; по достижению определенного возраста*. Социальное страхование может быть коллективным, государственным, смешанным. Обязательное социальное страхование в России – часть государственной системы по соцзащите населения. Речь идет о социальной защите как работающего, так и неработающего населения от вероятных изменений в их материальном или социальном положении, вследствие субъективных или объективных причин. Социальное страхование в РФ представлено следующими видами: обязательное социальное; обязательное медицинское; обязательное пенсионное; страхование пассажиров; страхование автогражданской ответственности.

¹ Пилотный проект по борьбе с бедностью запустят в России [Электронный ресурс]. URL: <https://360tv.ru/news/tekst/pilotnyj-proekt-po-borbe-s-bednostju-zapustjat-v-rossii-1-dekabrja-kak-on-budet-rabotat/> (дата обращения: 01.03.2019).

Финансовые средства, вращающиеся в системе обязательного социального страхования, аккумулируются и распределяются тремя фондами: Пенсионным фондом РФ, Фондом обязательного медицинского страхования, Фондом социального страхования. Все эти фонды имеют собственные бюджеты, которые никак не связаны с бюджетной системой РФ. Все отчисления в Фонд социального страхования осуществляются предприятиями (страхователями), где работают застрахованные физические лица. Если наблюдается дефицит бюджета в фондах, недостаток средств восполняется из федерального бюджета РФ с помощью трансферных платежей. За счет средств Фонда социального страхования происходит: возмещение расходов, связанных с лечением, устранением последствий форс-мажорных обстоятельств; выплата пособий; подтверждение вида деятельности; оплата больничного листа; оплата родовых сертификатов, выплата пособий, связанных с беременностью и материнством; обеспечение льготников путевками на санаторно-курортное лечение.

Медицинское страхование – это одна из форм социальной защиты населения в случае потери здоровья по любой причине. Цель медицинского страхования – гарантировать гражданам при возникновении страхового случая (заболевания) получение медицинской помощи за счет накопленных средств и финансирования профилактических мероприятий.

Закон РФ от 28.06.91 «О медицинском страховании граждан» был полностью введен в действие с 18 января 1993 г. Введение обязательного медицинского страхования означало для государственного здравоохранения переход к смешанной системе финансирования, а именно к бюджетно-страховой системе. Бюджетные средства обеспечивают финансирование неработающего населения (пенсионеры, домохозяйки, учащиеся), а внебюджетные средства – работающих граждан. Страхователями выступают исполнительные органы субъектов РФ, местное самоуправление и хозяйствующие субъекты, а также граждане-предприниматели. Главными доходами Фонда обязательного медицинского страхования являются страховые взносы работодателей и страховые платежи на неработающее население (90 % от общей суммы доходов).

Гарантия прав российских граждан на пенсионное обеспечение по достижении соответствующего пенсионного возраста обеспечена Конституцией России. Государственные пенсии и социальные посо-

бия устанавливаются законом. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность. Пенсионные системы в большинстве государств включают в себя несколько основных элементов (рис. 2.6).

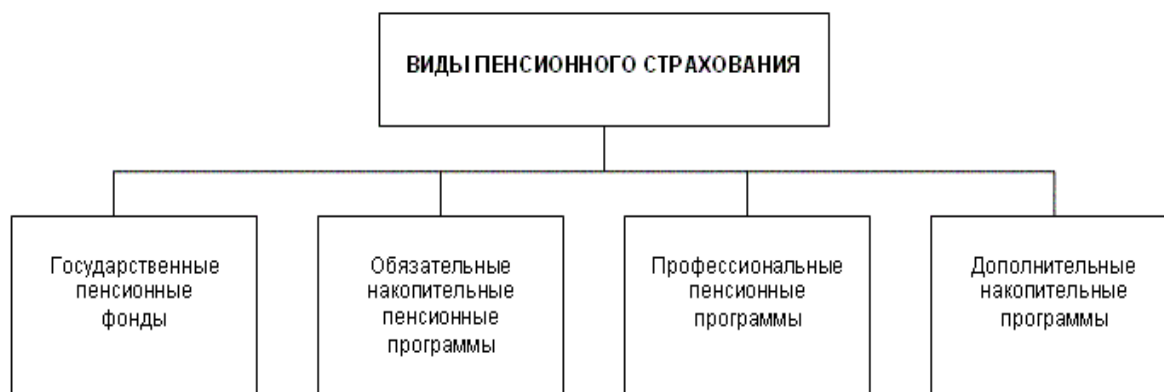


Рис. 2.6. Виды пенсионного страхования

Пенсионное обеспечение в нашей стране – основной вид социального обеспечения, реализуется посредством формирования и распределения Пенсионного фонда РФ. Социальная сущность пенсионного страхования заключается в перераспределении риска наступления страхового случая между застрахованными, с одной стороны, и всеми работодателями, с другой; между поколениями застрахованных и работодателей, между застрахованными и работодателями, живущими и работающими на предприятиях в разных регионах страны, занятых на предприятиях различных отраслей и т. д. *Пенсия* – это гарантированная ежемесячная денежная выплата для обеспечения граждан по достижении ими определенного законом возраста, а также в случае потери трудоспособности, потери кормильца. Пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать прожиточный уровень жизни.

Структура пенсионной системы страны, представленная как государственной, так и негосударственной составляющими, преследует общую цель, связанную с обеспечением достойного уровня жизни определенной категории граждан. Степень изученности экономических вопросов функционирования и развития пенсионной системы далеко отстает от потребностей современной отечественной практики, что не позволяет давать оперативные ответы и конструктивные решения многочисленных актуальных проблем развития пенсионной системы. Среди них следует выделить проблему перманентного пересмотра

пенсионного законодательства, проблему преодоления периодических финансовых кризисов бюджета Пенсионного фонда, проблему нарушения паритета отдельных видов пенсионных выплат различным категориям пенсионеров при проведении инфляционного повышения минимальных размеров пенсий и т. п.

Объективной причиной финансовой нестабильности пенсионной системы является, с одной стороны, кризис неплатежей в народном хозяйстве, с другой – ее несоответствие изменившимся социально-экономическим условиям в стране. Временная нормализация финансовой ситуации в период более благоприятного в силу демографических факторов соотношения численности между пенсионерами и плательщиками взносов (2000–2007 гг.) не смогла в долгосрочной перспективе обеспечить стабильность действующей системы пенсионного обеспечения. В последующий период кризис пенсионной системы, основанной на этих принципах, начал обостряться и привел к возникновению проблем неплатежеспособности Пенсионного фонда Российской Федерации.

Стабилизации существующей распределительной системы пенсионного обеспечения можно достичь только через поэтапное повышение пенсионного возраста с одновременной отменой всех имеющихся льгот. Число пенсионеров растет, численность работающих в народном хозяйстве снижается, что приводит к увеличению нагрузки на них по покрытию расходов на пенсионное обеспечение. В настоящее время соотношение пенсионеров и работоспособных граждан в стране – 1:2,4, т. е. на 10 пенсионеров приходится 24 работающих человека). По этому показателю РФ входит в десятку худших стран. Для сравнения: в Китае он составляет 3,5, в США – 4,4, в Уганде – 9¹.

Контрольные вопросы и задания

1. Какие механизмы реализации социальной защиты населения вы знаете?
2. Кто выступает главным субъектом социальной защиты? Каковы его функции?
3. Каково назначение социального обеспечения, страхования?
4. Как оценивается бедность в стране?
5. Какие механизмы борьбы с бедностью могут быть реализованы в нашей стране?

¹ Демография России: статистика 2018: рождаемость, смертность, миграция [Электронный ресурс]. URL: <http://economica.ru/экономика/статистика/демография-россии-2018/> (дата обращения: 14.12.2018).

6. Проанализируйте решения правительства последних лет, направленные на борьбу с бедностью?

7. В чем заключается специфика проблем пенсионного обеспечения современной России?

2.3. ОСНОВЫ ПОЛИТИКИ В СФЕРАХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫХ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ

Понятие «социальная политика» следует рассматривать как составную часть внутренней политики государства, создающую людям с высокой и средней степенью социально-экономической дееспособности равные условия для повышения уровня и качества жизни за счет личного трудового вклада, а гражданам, имеющим низкую степень социально-экономической дееспособности, гарантированный уровень жизнеобеспечения. Реализация социальной политики государства осуществляется с позиций построения системы социальной безопасности граждан в различных сферах жизнедеятельности (образование, здоровье, культура, жилище и пр.).

Например, образование как фактор безопасности также может быть рассмотрено в трех аспектах:

1) личная безопасность (образование как основа занятости, материального достатка, социального статуса, возможности реализовать собственные способности);

2) безопасность социальной среды (на региональном уровне – в городском и сельском поселении, на территории района и в том социуме, где проходит жизнедеятельность конкретных реальных людей, безопасность, которая проявляется в снижении криминогенной опасности, в безопасности жизни, жилья и материального положения граждан, в развитии благоприятных процессов: толерантности, взаимопомощи и т. п.);

3) безопасность общенациональная (высокообразованные руководители, осознающие свою ответственность, грамотные программы развития общества, с одной стороны, и грамотные граждане, знающие и выполняющие свои основные права и обязанности, соблюдающие закон, – с другой).

Государственная политика в сфере охраны здоровья населения оказывает большое влияние на развитие общества, формируя условия для воспроизводства человеческих ресурсов, сохранения здоровья. Политика в социально-культурной среде как важнейшая часть всей культурной политики направлена на законодательную защиту духов-

ной жизни от политического манипулирования, экономических потрясений, национальной замкнутости. Стратегической целью государственной жилищной политики является реализация права на жилище всеми категориями граждан, независимо от их доходов путем стимулирования развития рыночных отношений в жилищной сфере, осуществления мер государственной поддержки, прежде всего тех категорий граждан, которые не могут самостоятельно решить жилищную проблему.

Государственная социальная политика в образовательной сфере

В современном мире увеличивается значение образования как важнейшего фактора формирования нового качества не только экономики, но и общества в целом. Российская система образования способна конкурировать с системами образования передовых стран. Однако ее преимущества могут быть быстро утрачены, если не будет сформулирована пользующаяся широкой поддержкой общественности общенациональная образовательная политика, если государство не восстановит свою ответственность и активную роль в этой сфере, не проведет глубокую и всестороннюю модернизацию образования с выделением необходимых для этого ресурсов и созданием механизмов их эффективного использования.

Как отрасль социальной сферы **образование** – это процесс и результат, система учреждений и государственная политика в области получения гарантированного Конституцией РФ образования. От уровня образования напрямую зависит качество трудовых ресурсов, а следовательно, и состояние экономики общества. Требования общества к образованию выражаются в системе принципов государственной образовательной политики. Целями государственной политики в этой сфере является создание условий для реализации гражданами своих прав на образование, по своей структуре и качеству соответствующее потребностям развития экономики и гражданского общества. Первейшая задача образовательной политики на современном этапе – достижение высокого качества образования, его соответствия актуальным и перспективным потребностям личности, общества и государства.

Общие принципы образовательной политики определены в Законе РФ «Об образовании в Российской Федерации» (2012 г.), Национальной доктрине образования в Российской Федерации, охватывающей период до 2025 г., Федеральной программе развития

образования на 2013–2020 гг. Эти документы тесно взаимосвязаны с «Основными направлениями социально-экономической политики Правительства Российской Федерации на долгосрочную перспективу».

Заботой государства становится не просто гарантия получения образования, а проблема выхода из острейшего кризиса цивилизации через получение качественного, соответствующего эпохе и ее гуманным целям образования, определяющего будущее развитие. В России кризис образования происходит на фоне глобального кризиса образования и под мощным воздействием кризиса нашего государства, всей социально-экономической и общественно-политической системы. Среди основных *направлений реформы* образования России в конце XX – начале XXI в. можно выделить:

- демократизацию системы обучения и воспитания;
- гуманитаризацию и гуманизацию процесса образования;
- компьютеризацию процесса образования;
- интернационализацию процесса образования.

В настоящее время в России образовательная политика строится на следующих *принципах*, определяющих основные направления, приоритеты образования: гуманистический характер образования; приоритет общечеловеческих ценностей; право личности на свободное развитие; единство федерального образования при праве на своеобразие национальных и региональных культур; общедоступность образования; адаптивность системы образования к потребностям обучающихся; светский характер образования в государственных учреждениях; свобода и плюрализм в образовании; демографический государственно-общественный характер управления и самостоятельность образовательных учреждений.

В России неуклонно продолжается становление новой системы образования, ориентированной на вхождение в мировое образовательное пространство. Сегодня страна задействована во многих международных проектах, активно участвует в обмене учащимися, профессорско-преподавательским составом, традиции и нормы мирового образования повсеместно проникают в российское пространство. Происходит культурная трансформация общества, которая выражается, с одной стороны, в глобализации и интернационализации культуры, с другой – в желании отстоять свою самобытность (культурную, общинную, языковую). Средства аудиовизуальной коммуникации (телевидение, Интернет), использование английского языка общения в работе над международными проектами ведут к стиранию граней в культурном пространстве.

Система образования в России переживает сейчас радикальные изменения, затрагивающие все ее элементы и звенья. Переход к 12-летнему среднему образованию, введение единого стандартизированного федерального выпускного экзамена, позволяющего без экзамена поступать в любой вуз в случае набора нужного количества баллов, вызывают много споров, но продолжают неуклонную тенденцию к вхождению в мировую практику системы образования.

Новой государственной социальной политикой становится политика субсидиарного государства. Наряду с государственными учебными заведениями возникают альтернативные, в том числе и частные. Параллельно с системой бесплатного образования существует платное образование во всех звеньях – от детских садов и до университетов. Бюджетные средства на выполнение образовательных проектов распределяются на конкурсной основе между как государственными, так и негосударственными образовательными учреждениями. Инвестиции в человека становятся государственной политикой.

Развивается нормативная правовая база в области образования. Постановлениями Правительства Российской Федерации утверждены типовые положения обо всех основных видах образовательных учреждений, государственные образовательные стандарты среднего профессионального и высшего образования. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 295 утверждена государственная программа Российской Федерации «„Развитие образования” на 2013–2020 годы» (табл. 2.5). Основные цели и задачи, механизмы реализации приоритетного национального проекта «Образование» с 2006 г. подтвердили эффективность решений по целевой поддержке приоритетных направлений модернизации системы образования: повышение социального статуса педагогов, поддержка талантливой молодежи, ведущих вузов, конкурсное распределение средств федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Государственной программой на период 2013–2020 гг. предусмотрено применение инструментов национального проекта «Образование» в поддержке приоритетных структурных преобразований на всех уровнях образования. Этапы и сроки реализации программы: I этап – 1 января 2013 г. – 31 декабря 2015 г.; II этап – 1 января 2016 г. – 31 декабря 2018 г.; III этап – 1 января 2019 г. – 31 декабря 2020 г.

Прогноз состояния сферы образования базируется как на демографических прогнозах о количестве детей школьного возраста и молодежи, так и на прогнозах развития экономики, рынка труда, технологий.

**Цели государственной программы Российской Федерации
«„Развитие образования” на 2013–2020 годы»**

Программа (подпрограмма)	Цель
Программа Российской Федерации «Развитие образования»	Обеспечение высокого качества российского образования в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами развития российского общества и экономики; повышение эффективности реализации молодежной политики в интересах инновационного социально ориентированного развития страны
Подпрограмма 1 «Развитие профессионального образования»	Существенное увеличение вклада профессионального образования в социально-экономическую и культурную модернизацию Российской Федерации, в повышение ее глобальной конкурентоспособности, обеспечение востребованности экономикой и обществом каждого обучающегося
Подпрограмма 2 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей»	Создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования детей равных возможностей для современного качественного образования и позитивной социализации детей
Подпрограмма 3 «Развитие системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования»	Обеспечение надежной и актуальной информацией процессов принятия решений руководителей и работников системы образования, а также потребителей образовательных услуг для достижения высокого качества образования через формирование общероссийской системы оценки качества образования
Подпрограмма 4 «Вовлечение молодежи в социальную практику»	Создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодежи
Подпрограмма 5 «Обеспечение реализации государственной программы РФ „Развитие образования” на 2013–2020 годы” и прочие мероприятия в области образования государственной программы „Развитие образования” на 2013–2020 годы”»	Обеспечение организационных, информационных и научно-методических условий, включая общественное участие, для реализации Программы

Демографические процессы развиваются «волнами»: то «ямы», то «вершины». Вступлению населения в возраст, подходящий на получение различных уровней образования, соответствуют то убывающие, то возрастающие потребности населения в образовательных организациях.

Последствия демографического спада предшествующего десятилетия так и не будут преодолены окончательно: в 2030 г. численность 15–19-летних составит 74,4 % по отношению к уровню 2005 г. Об этом свидетельствуют данные прогноза Института образования и Института демографии НИУ ВШЭ.

Молодежь в возрасте от 15 до 19 лет составляет подавляющую часть студентов организаций профессионального образования. С 2005 г. в колледжи и вузы пришли малочисленные поколения родившихся в первой половине 1990-х гг. По данным ВШЭ, общая численность молодежи в этой возрастной категории в России сократилась на 44,6 % (с 12 032 тыс. чел. в 2005 г. до 6 668,5 тыс. чел. в 2015 г.). Ученые выяснили, что система профессионального образования с 2005 по 2015 г. испытала незначительное сокращение контингента, в отличие от университетов, переживших резкое падение приема на программы высшего образования. Так, в течение 11 лет, с 2005 по 2015 г., прием на программы бакалавриата и специалитета сократился на 38,2 %, а программы подготовки специалистов среднего звена потеряли 18,2 % абитуриентов, квалифицированных рабочих, служащих – 42,5 %¹.

Тенденции последних лет, поддерживаемые государством, свидетельствуют об изменении вектора получения образования: ориентация на среднее профессиональное образование; приход на уровень высшего образования после получения среднего профессионального образования. Выраженной тенденцией развития кадрового потенциала организаций и предприятий становится создание собственных центров и программ обучения персонала. В целом такое положение отвечает мировой тенденции повышения роли внутрифирменной подготовки сотрудников. Майские указы Президента РФ 2018 г.² явились новыми ориентирами в развитии образования и страны (табл. 2.6).

¹ Россия молодеет: в каких регионах численность тинейджеров увеличится больше всего к 2030 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://pravdoryb.info/rossiya-molodeet-v-kakikh-regionakh-chislennost-tineydzherov-uvelichitsya-bolshe-vsego-k-2030-godu-123833.html> (дата обращения: 10.02.2019).

² Указ Президента Российской Федерации (от 07.05.2018) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Электронный ресурс]. URL: <http://prezident.org/articles/ukaz-prezidenta-rf-204-ot-7-maja-2018-goda-07-05-2018.html> (дата обращения: 20.02.2019).

Таблица 2.6

Элементы национального проекта «Образование»

Элемент	Содержание
Цели и целевые показатели	Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской Федерации в число десяти ведущих стран мира по качеству общего образования
	Воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций
Задачи	Внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»
	Формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся
	Создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье
	Создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней
	Внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50 % учителей общеобразовательных организаций
	Модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ
	Формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими
	Формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста
	Создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства)
	Увеличение не менее чем в два раза количества иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего образования и научных организациях, а также реализация комплекса мер по трудоустройству лучших из них в Российской Федерации

Таким образом, в майских указах 2018 г. параметры развития образования были соотнесены с местом и амбициями развития страны на ближайшие 6 лет.

Стратегия и приоритеты охраны здоровья населения

Основные ориентиры в плане охраны здоровья населения изложены в Стратегии охраны здоровья населения РФ на период 2013–2020 гг. и последующие годы (далее – Стратегия). Оцененные ранее демографические аспекты смертности, рождаемости, продолжительности жизни в нашей стране свидетельствуют об отставании ряда показателей, в том числе и состояния здоровья граждан, от параметров развитых стран. Именно здоровье населения существенным образом определяет жизнеобеспечение, экономический потенциал страны и рост ВВП. Имеются доказательства того, что увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения РФ хотя бы до уровня 74 лет может обеспечить рост ВВП на 6 % ежегодно. Это важно, особенно в связи с предстоящим значительным сокращением естественного прироста населения¹.

Необходимость улучшения здоровья населения РФ очевидна, и она определена в майских указах Президента РФ 2012, 2018 гг. Особенность данной Стратегии состоит в том, что она предусматривает не отдельные мероприятия лечения пациентов, а взаимосвязанный комплекс мероприятий, направленных на сохранение и улучшение здоровья населения в целом: создание условий для ведения здорового образа жизни, благоприятной среды проживания, обеспечение здорового и качественного питания, формирование безопасных условий труда на производстве, мотивации населения к сохранению своего здоровья, а также обеспечение доступности и качества медицинской помощи заболевшим. Главный акцент в медицинской помощи сделан на обеспечении широкой доступности бесплатной первичной медико-санитарной помощи и лекарственных средств для населения, а в дальнейшем и всех видов медицинской помощи.

В Стратегии представлено экспертное видение перспективной модели здравоохранения, т. е. того, какой она должна быть в нашей стране с максимальной пользой для граждан в условиях реальной фи-

¹ Основные положения Стратегии развития охраны здоровья [Электронный ресурс]. URL: <https://polit.ru/media/files/2013/12/25/81c8aa58d07e0615f49bd9778e4d0a34.pdf> (дата обращения: 01.02.2019).

нансовой возможности страны. Основными принципами данной Стратегии являются солидарность, социальная справедливость, равенство, паритет ответственности государства, работодателей и населения, бесплатный доступ всего населения к возможностям охраны здоровья и качественной медицинской помощи, открытость и публичность обсуждения решений, а также честность и компетентность руководителей отрасли.

Обозначенные направления Стратегии реализуются и в майских указах 2012, 2018 гг. Президент РФ подписал первый после инаугурации Указ от 07.05.2018 «О национальных целях и стратегических задачах развития России до 2024 года». Большой блок задач¹ посвящен проблемам медицины (табл. 2.7).

Таблица 2.7

Элементы национального проекта «Здравоохранение»

Элемент	Содержание
Цели и целевые показатели	Снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тыс. населения), смертности от болезней системы кровообращения (до 450 случаев на 100 тыс. населения), смертности от новообразований, в том числе от злокачественных (до 185 случаев на 100 тыс. населения), младенческой смертности (до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей)
	Ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь
	Обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год
	Обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь
	Оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу
	Увеличение объема экспорта медицинских услуг не менее чем в 4 раза по сравнению с 2017 г. (до 1 млрд долл. США/год)

¹ Указ Президента Российской Федерации (от 07.05.2018) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Электронный ресурс]. URL: <http://prezident.org/articles/ukaz-prezidenta-rf-204-ot-7-maja-2018-goda-07-05-2018.html> (дата обращения: 20.02.2019).

Элемент	Содержание
Задачи	Завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием в сфере здравоохранения геоинформационной системы с учетом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 2 000 чел., а также с учетом использования мобильных медицинских комплексов в населенных пунктах с численностью населения менее 100 чел.
	Завершение формирования сети национальных медицинских исследовательских центров
	Создание механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения
	Внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов
	Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами, включая внедрение системы непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий
	Внедрение клинических рекомендаций и протоколов лечения и их использование в целях формирования тарифов на оплату медицинской помощи
	Разработка и реализация программ борьбы с онкологическими, сердечно-сосудистыми заболеваниями, развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям
	Формирование системы защиты прав пациентов
	Совершенствование механизма экспорта медицинских услуг

Следует отметить, что некоторые индикаторы предыдущих майских указов, касающиеся медицинских проблем, к настоящему времени полностью не достигнуты. Например, «доведение уровня заработной платы врачей до 200 %, а средних и младших медработников – до 100 %» во многих регионах не достигнуто или достигнуто на «бумаге» за счет манипулирования методиками статистических расчетов. Помимо общих объемов финансирования национальных проектов, а они действительно значительны, необходимо по каждому из них детально разработать механизмы, инструменты реализации, создав «дорожную карту». Например, можно отметить, что с 2012 г. в России довольно успешно действует программа «Земский доктор».

За семь лет тысячи молодых специалистов воспользовались помощью государства для решения жилищного вопроса на новом месте работы. Желая лечить деревенских жителей в рамках программы имеют право на получение одного миллиона рублей. Это целевая помощь, не облагаемая налогом. Использовать ее можно на приобретение квартиры, дома или земли, строительство жилья¹.

Таким образом, расширился представленный механизм перспектив развития социальной защиты здоровья населения нашей страны.

Модель жилищно-коммунальной сферы в рыночной экономике

Жилищная сфера представляет собой сложную систему создания, функционирования и замены жилищного фонда и включает в себя часть сферы производства (строительство, ремонт, реконструкция и модернизация, снос объектов жилищного фонда) и часть сферы услуг (проектирование и текущее функционирование жилищного фонда). В то же время жилищная сфера есть взаимодействие двух основных ее элементов – рынка жилья и рынка жилищных услуг, образующих в совокупности рынок жилищной недвижимости.

В соответствии с двумя преобладающими в современном обществе системам общечеловеческих ценностей – социально-демократической и либеральной – в жилищной экономике сформировались две основные жилищные концепции: либеральная и социальная. В основе *либеральной концепции* лежит принцип удовлетворения потребности в жилище путем приобретения жилища как товара на рынке жилья в соответствии с платежеспособностью покупателей (исключение вмешательства государства в рыночные процессы). В основе *социальной жилищной концепции* лежит принцип распределения жилища как социального блага соответственно потребностям и условиям социального равенства. Эта концепция предполагает ответственность государства за удовлетворение потребности общества в жилище, его непосредственное участие в процессе распределения жилья как экономического блага.

Современное общество признает в числе базовых прав человека право на адекватное жилище, т. е. жилище, соответствующее потребностям современного человека. Адекватное жилище – это, прежде всего, *достаточное по размерам жилище*. Другой важнейшей характеристикой адекватности жилища является его *качество* (способность

¹ Программа «Земский доктор» [Электронный ресурс]. URL: <http://lgoty-vsem.ru/posobie/programma-zemskij-doktor.html> (дата обращения: 01.02.2019).

жилища удовлетворять потребности индивидуума в жилищных услугах и степень соответствия потребительских характеристик жилища требованиям потребителя). Необходимо рассматривать жилую среду как единую систему «человек – жилая ячейка – здание – микрорайон – жилой район города». Такая система и получила название *жилой среды*.

Официальному статистическому учету в России подлежат несколько характеристик качества жилья: количество комнат в жилой ячейке; средний размер квартир; наличие инженерного оборудования и благоустройства. В современной научно-экономической литературе используется классификация жилья по уровню качества путем деления его по типам: жилье низкого качества; жилье стандартного качества; жилье повышенной комфортности; элитное жилье.

В рыночной экономике решение проблемы обеспечения населения жильем зависит, прежде всего, от платежеспособности потребителей на рынке жилья. Платежеспособность потребителей, в свою очередь, определяется соотношением и динамикой уровня доходов населения и цен на жилье. В условиях российской экономики в связи с отсутствием развитого рынка ипотечного кредитования наиболее применимым и простым является подход, согласно которому индекс доступности жилья определяется количеством лет, необходимых среднестатистической семье для накопления средств на приобретение среднестатистического жилья, при условии, что все доходы домохозяйства будут направлены на эти цели.

Федеральный закон от 24.12.1992 «Об основах федеральной жилищной политики» закрепил переход от дотационной системы финансирования жилищно-коммунального хозяйства к новой системе оплаты жилья и коммунальных услуг: постепенный переход от оплаты 20 % услуг к 100 %. Постановление Правительства РФ «Программа реформирования и модернизации ЖКХ РФ» (к 2001 г. оплата достигла 60 %) от 17.11.2001 было основано на программно-целевом методе и направлено на формирование конкурентной среды в жилищной сфере (создание товариществ собственников жилья (ТСЖ) и управляющих компаний (УК) (с принятием нового Жилищного кодекса в 2005 г.), внедрение конкурсных процедур отбора, способов и методов осуществления реновации жилищного фонда).

Действующая в России комплексная модель ЖКХ в условиях развивающегося рынка отличается сохранением сегментов общественных и смешанных услуг (табл. 2.8), а государственное регулирование ЖКХ включает методы прямого и косвенного регулирования.

Таблица 2.8

**Комплексная модель оказания жилищно-коммунальных услуг
в условиях развивающегося рынка**

Характеристика	ЖКХ		
	Общественные блага		Чистые частные блага
	чистые	смешанные	
Виды услуг	Озеленение, благоустройство территории, санитарная очистка и т. п.	Ресурсоснабжение (тепло-, газо-, электро-, водоснабжение и водоотведение), услуги дорожно-мостового хозяйства	Услуги по эксплуатации и текущему ремонту жилищного фонда
Свойства, доступность услуг	Неделимость, неизбирательность, неисключаемость, всеобщая доступность	Неисключаемое, но перегружаемое потребление, трансмиссионность технологии (сетевой тип производства). Всеобщая доступность услуг особой социальной важности сочетается со свободой выбора и платностью услуг меньшей социальной значимости	Делимость, избирательность, исключаемость, конкурентность, ограниченная доступность услуг (экономические факторы)
Потребители	Общество в целом (на уровне городского населения)	Домовладение в целом; индивидуальный потребитель (собственник или арендатор обособленного жилого или производственного помещения) – в условиях установки индивидуальных приборов учета (счетчиков)	Домовладение (общественное или производственное здание) в целом (кондоминиум); индивидуальный потребитель
Производители, финансирование	Относятся к государственному сектору (муниципальные предприятия). Финансируются с помощью финансово-налоговой системы	Предоставляются местными локальными монополиями предприятиями. Бесплатность предоставления общественно значимых услуг социально уязвимым слоям населения сочетается с платностью этих видов услуг для работоспособной части населения	Могут быть потенциально конкурентными и вовлеченными в рынок. Финансируются населением и предприятиями на основе равновесных цен

Функционирование комплексной модели ЖКХ усложняет нахождение устойчивого баланса рыночных и нерыночных механизмов. В результате дерегулирования системы централизованного планирования и государственных дотаций, а также перехода к полному возмещению потребителями стоимости услуг усложняется проблема доступности ЖКХ, комфортность для жизни и бизнеса территорий, имеющих развитую жилищную и коммунальную инфраструктуру, инвестиционную привлекательность регионов и в конечном счете экономическую, социальную и политическую стабильность. Социально-экономическая значимость услуг жилищно-коммунальной сферы определяет необходимость обеспечения их доступности для населения всех регионов страны.

Национальный проект «Жилье» (проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России») – программа по улучшению жилищных условий граждан, объявленная Президентом РФ 5 сентября 2005 г.

Правительство РФ 30 ноября 2012 г. утвердило государственную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на 2013–2020 гг. В 2018 г. в рамках принятия майских указов был выделен национальный проект «Жилье и городская среда» (срок действия – 2018–2024 гг.).

Цели проекта:

– обеспечение доступным жильем семей со средним достатком, в том числе создание возможностей для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8 %;

– увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн м²/ год;

– кардинальное повышение комфортности городской среды, увеличение индекса качества городской среды на 30 %, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза;

– создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды;

– обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

Нацпроект «Жилье и городская среда» формировался с учетом пожеланий регионов и их градостроительной специфики. Свои рекомендации в документ направили 37 российских регионов. Многие из

этих пожеланий и замечаний предполагают изменение действующей нормативной базы в сфере жилищного строительства. В частности, при реализации четырех основных направлений нацпроекта (благоустроенная городская среда, комфортное жилье, доступная ипотека, скорейшее расселение аварийного жилищного фонда) предлагается учитывать климатические особенности каждого региона, а также его транспортную доступность, экономическую специализацию, архитектурные традиции и местный ландшафт. Тридцать миллионов российских семей должны переселиться из аварийного в комфортное жилье в течение шести лет реализации национального проекта «Жилье и городская среда». На эти цели будет направлено около одного триллиона рублей. Из федерального бюджета 90 % средств поступят, остальные – из регионов и из внебюджетных источников. Ежегодно планируется расселять не менее пяти миллионов единиц аварийного жилищного фонда¹.

Контрольные вопросы и задания

1. Почему государственная образовательная политика является фактором развития новых качеств общества? Ответ аргументируйте.
2. Как вы понимаете термин «кризис образования»? Подберите примеры, пользуясь интернет-ресурсами.
3. Какие направления разрешения кризиса образования существуют в различных странах? Подберите примеры, пользуясь интернет-ресурсами.
4. Какую роль играют майские указы Президента РФ 2012, 2018 гг. в развитии образования, охране здоровья населения нашей страны? Приведите положительные и отрицательные примеры их реализации.
5. Какая жилищная концепция реализуется сейчас в России? Аргументируйте свое утверждение.
6. Каковы цели, задачи национального проекта «Жилье и городская среда»?

¹ Национальный проект «Жилье и городская среда» [Электронный ресурс]. URL: <https://strategy24.ru/rf/projects/project/view?slug=natsiona-nyy-proyekt-zhil-ye-i-gorodskaya-sreda&category=citybuilding-and-jkh> (дата обращения: 01.02.2019).

3. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОБЕСПЕЧЕНИИ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ

3.1. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА И СОЦИАЛЬНЫЙ РЕСУРС ОРГАНИЗАЦИИ

Организация как социальная система, устойчивая форма объединения людей, имеющих общие интересы и цели, характеризуется разносторонностью функционирования. Ее развитие осуществляется в трех направлениях: техническом, экономическом, социальном. Социальное развитие охватывает персонал организации с его традициями, предпочтениями, интеллектуальным потенциалом и профессионально-квалификационными качествами, способы удовлетворения материальных и духовных потребностей работников, межличностные и межгрупповые отношения, морально-психологическую атмосферу в коллективе.

Социальную среду организации, теснейшим образом взаимосвязанную с технической и экономической сторонами ее функционирования, составляют те материальные, общественные и духовно-нравственные условия, в которых работники трудятся, живут вместе со своими семьями и в которых происходят распределение и потребление благ, складываются реальные связи между личностями, находят выражение их морально-этические ценности. Эту среду образуют: сам персонал организации с его различиями по демографическим и профессионально-квалификационным признакам (полу, возрасту, образованию и т. д.), а также разнообразными межличностными и межгрупповыми связями; социальная инфраструктура, включая объекты социального назначения; слагаемые качества трудовой жизни работников, так или иначе определяющие материальное и моральное вознаграждение труда, атмосферу солидарности, сотрудничества и взаимопомощи, степень сплоченности коллектива, престижность совместной работы.

Социальная политика государства и ее инструменты социального развития предприятия

Успешная деятельность любой организации зависит от высокой результативности совместного труда занятых в ней работников. Развитие социальной среды выражается как в форме объективных процессов, т. е. в связях между людьми по поводу их жизненных условий (труда, быта и досуга), так и в субъективном виде, т. е. в явлениях

психологической атмосферы, межличностных отношениях и нравственных оценках. К факторам такого развития относятся условия, которыми характеризуются содержание изменений в социальной среде и адекватные этим изменениям последствия. Значительное, а нередко решающее влияние на социальную среду организации, уровень благосостояния и качество трудовой жизни работников оказывают и более общие факторы (социально-экономическое положение страны, духовно-нравственное состояние общества, социальная политика государства). На наш взгляд, за последние годы со стороны государства сделано не мало: страна начала развивать национальную экономику, не связанную с топливно-энергетическим комплексом; укрепила свое место в мировой экономике и политике; несмотря на санкции, наблюдается небольшой, но все же рост экономики; реализуются национальные проекты, тесно связанные с социальной политикой государства; ставятся амбициозные задачи в области социально-экономического развития страны как на внутреннем, так и на внешнем рынке.

В соответствии с имеющимися положениями международных документов, отечественной законодательной базой в рассматриваемой области можно выделить важнейшие *принципы социальной защиты работников*:

– социальная ответственность общества и государства за бережное отношение к личности, реализацию ее прав на свободный труд, выбор профессии, места работы и обучения, обеспечение приемлемых условий труда, защиту здоровья и жизни, компенсацию утраты трудоспособности;

– социальная справедливость в области трудовых отношений: равное вознаграждение за равный труд, право на безопасность и гигиену труда, сохранение здоровья, трудоспособности граждан, на социальные пособия в случае болезни, на высокий уровень компенсации постоянной утраты трудоспособности, обеспечение медицинской, социальной и профессиональной реабилитации пострадавших на производстве;

– всеобщий и обязательный характер защиты работников от социальных и профессиональных рисков, обеспечение права на социальную защиту как главного ориентира социально-экономического развития общества;

– минимально возможный уровень социальных и профессиональных рисков, доступность и открытость соответствующей информации, обеспечение безопасности и достижение социального согласия в обществе по поводу установления уровней профессиональных и со-

циальных рисков, социальных гарантий по их минимизации и компенсации;

- многосубъектность социальной защиты;

- государственные гарантии, связанные с социальной защитой, при одновременной самостоятельности и самоуправляемости негосударственных систем и программ защиты;

- заинтересованность всех основных субъектов защиты (государства, предпринимателей, товариществ социального страхования и широкого круга профессиональных организаций трудящихся) в формировании и совершенствовании соответствующих систем;

- солидарность всех субъектов социальной защиты на основе «социальных договоров», касающихся распределения финансового бремени по компенсации и минимизации социальных и профессиональных рисков;

- экономическая и социальная свобода работников в области труда;

- выбор профессии с приемлемыми уровнями профессиональных и социальных рисков, возможность получения профессионального образования, места работы, свободы ассоциации, т. е. право объединяться в профессиональные союзы, товарищества и другие подобные организации в целях защиты своих прав;

- личная ответственность работников за сохранение своего здоровья и работоспособности, правильный выбор профессии, места работы с определенными уровнями профессионального и социального рисков;

- многоуровневость и разноадресность способов социальной защиты;

- многоаспектность и разнонаправленность мер социальной защиты.

Объектами социальной защиты должны стать персонифицированные работники, а опосредованно – условия и оплата их труда, профессиональная подготовка, медицинское обслуживание, компенсация утраты трудоспособности и реабилитационные услуги

Приоритет социальной политики, равно как и социальной сферы, означает в первую очередь поиск реальных путей к более высокому уровню потребления, росту продолжительности жизни, дальнейшему развитию образования и культуры, экологическому благополучию, недопустимости каких-либо попятных шагов на свертывание социальных программ и умаление гарантий на всех уровнях управления. Государство своей регулирующей ролью обязано компенсировать,

устранять недостатки, изначально свойственные рыночной стихии, устанавливать «правила игры». Оно, в частности, не вмешиваясь прямо в управление предприятиями, ценообразование и установление размеров оплаты труда, имеет возможность и должно в соответствии с законами страны осуществлять контроль за тем, чтобы получение прибыли не наносило ущерба социальным целям рыночной экономики.

Социальный ресурс организации

Социальные ресурсы можно определить как *запасы творческой энергии личности (социальные, познавательные, деятельностные), социальной организации и общества в целом – содружества людей, организаций, институтов, социальных групп*. Социальные ресурсы представляют собой творческий потенциал личностей, социальных групп, организаций, их возможности, творческую энергию и являются основой всех ресурсов, поэтому перед социальным управлением стоит задача более продуктивного использования социальных ресурсов для эффективного достижения поставленных целей.

Социальные ресурсы можно разделить на мотивационные, интеллектуальные, информационные, коммуникативные, социально-психологические, соревновательные, демографические, социально-экологические, деятельностные, инновационные, стратегические, кадровые, организационные, управленческие, научные.

Социальные ресурсы имеют ряд особенностей: практически неисчерпаемы; целиком возобновляемы, но в результате своей невостребованности могут прийти к вырождению; обладают многообразием и взаимозаменяемостью.

Человек является как субъектом, так и объектом управления. Личность не только осваивает общественные нормы и ценности, но и в процессе социализации преобразует их, используя свою творческую энергию, потенциал, характер, волю, оказывает обратное влияние на социальные процессы. В связи с этим сейчас одной из важных задач перед обществом является необходимость определить творческий потенциал каждой личности, использовать ее задатки и способности для достижения целей на благо общества. Современная ситуация в нашей стране в плане решения этой задачи характеризуется крайне низким уровнем освоения социальных ресурсов на разных уровнях управления. Местные сообщества располагают хорошим интеллектуальным, образовательным потенциалом, с этой стороны они почти все хорошо ресурсно обеспечены, но используют они эти ресурсы крайне неудовлетворительно.

Различают внешний и внутренний ресурс организации (предприятия). *Внешний социальный ресурс организации* включает: воздействие на природную окружающую среду; качество товаров и услуг; вклад в социальную инфраструктуру территории расположения сферы интересов конкретного бизнеса, включая образование, спорт и др. К *внутренним социальным ресурсам организации* относятся: персонал организации; социальная инфраструктура организации; условия труда и быта, система охраны труда; социально-психологический климат; меры социальной защищенности работников; механизмы мотивации и вознаграждения за труд; условия для культурного досуга работников и членов их семей.

Данные элементы составляют структуру социальной среды организации. Управление социальной средой на микроуровне проявляется в форме социальной политики на предприятии как деятельность работодателей, менеджмента и наемных работников по удовлетворению социальных потребностей, согласованию социальных интересов, реализации социальных прав и социальных гарантий, предоставлению социальных услуг, социальной защите персонала. Социальная политика формирует благоприятные условия деятельности работников на предприятии, выступает необходимым фактором реализации персоналом своих способностей и возможностей.

Задействование внутреннего социального ресурса в полной мере невозможно без реализации такого элемента социальной политики, как социальный пакет работника. ***Социальный пакет*** – это совокупность услуг (или товаров), предоставляемых работодателем работнику как часть компенсации за труд помимо заработной платы. Сюда относятся также меры, принимаемые компанией для улучшения условий труда, предоставляемые льготы, компенсации и социальные гарантии. С одной стороны, социальный пакет – прекрасное средство внутреннего PR, повышающее преданность работников компании, вызывающее у них ощущение заботы. Это не стоит недооценивать. Действительно, работники склонны радоваться подобным моментам «человеческих» (не денежных) взаимоотношений, ценить их, хвастаться, «как нас ценит фирма». В современных российских условиях возникает еще один важный момент: фирма, заботящаяся о персонале, демонстрирует свою устойчивость на рынке и расчет на длительную перспективу. Это особенно важно именно сейчас, когда стабильность становится одним из самых ценимых работниками качеств рабочего места. Это же увеличивает ее привлекательность для кандидатов на работу. В то же время социальный пакет – способ обеспечения трудоспособности и отдачи персонала. Выплаченные деньги могут быть

потрачены на что угодно: развлечения, покупки, семью и т. п. Вместо этого компания вручает работнику часть заработанных средств не деньгами, а в виде целевой услуги, заведомо направленной на поддержание его ресурсов как рабочей силы. Например: прививки от гриппа за счет фирмы при условии неоплаты больничных листов отказавшимся (данный элемент работает на то, чтобы меньше болели); оплата путевок в лагерь для детей на каникулах мамам, работающим в фирме (данный элемент направлен на то, чтобы сотрудники думали о работе и были спокойны за досуг детей).

Возможные варианты социальных пакетов из практики отечественных компаний представлены ниже:

1. Страхование сотрудников от временной потери трудоспособности (за счет фирмы) – оплата лекарств и других расходов. Расходы списываются на себестоимость.

2. «Абонементное» техобслуживание личного автотранспорта сотрудников сервисным центром (на договорной основе) – качественное, недорогое техобслуживание с гарантией. Сокращение потерь рабочего времени, скидки за счет «абонементного» обслуживания.

3. Организация и дотирование профилактических медицинских мероприятий (профосмотров, вакцинаций и др.) – обеспечение хорошего состояния здоровья. Сокращение потерь рабочего времени за счет снижения заболеваемости, поддержание работоспособности персонала.

4. Прикрепление к лечебным учреждениям или медицинское страхование – обеспечение хорошего состояния здоровья, повышение привлекательности фирмы.

5. Доставка продуктов в офис по оптовым ценам и продовольственных «заказов» и товаров народного потребления (ТНП) – дешевые продукты и товары. Сокращение потерь рабочего времени за счет устранения отлучек в магазины.

6. Дотация на приобретение одежды и обуви (или предоставление фирменной униформы) – сокращение расходов на одежду. Имеет смысл для организаций, принимающих много внешних клиентов, для поддержания имиджа.

7. Дотации на питание сотрудников или удобная организация питания – обеспечение хорошего здоровья и трудоспособности. Сокращение потерь рабочего времени на обеденные перерывы, снижение заболеваемости.

8. Компенсация транспортных расходов при проезде на работу и домой – сокращение бытовых расходов. Предотвращение увольнений из-за желания работать ближе к жилью.

9. Дотации на оплату жилья и коммунальных услуг – сокращение бытовых расходов. Может быть введено индивидуально для ценных иногородних сотрудников как компенсация аренды жилья.

10. Дотации на лечение и укрепление здоровья в период отпуска (или предоставление путевок в санаторно-курортные учреждения со скидками) – обеспечение хорошего здоровья и трудоспособности. Целевое выделение средств на поддержание работоспособности (предотвращение их экономии сотрудниками на другие, «не интересные» для компании нужды).

11. Предоставление сотрудникам, имеющим детей, путевок в детские лагеря отдыха – забота о детях. Предотвращение снижения работоспособности родителей из-за хлопот о детях.

Социальный пакет актуален для средних и крупных организаций (с количеством сотрудников от 150–200), в которых а) коммерческий результат зависит от работоспособности и вклада многих людей, занятых на сравнительно низкооплачиваемых должностях; б) иерархическая структура приводит к «отчуждению» нижних и средних слоев от интересов фирмы: сотрудники воспринимают компанию не как «семью» или «свою команду», а как очередное место работы, которое можно сменить на лучшее; в) текучесть кадров наносит компании урон и есть смысл «привязывать» сотрудников за счет благ, которых они не получают в другом месте.

Наличие соцпакета постепенно становится неотъемлемой частью имиджа процветающей компании, рассчитывающей на дальнюю перспективу, желающей создать стабильный кадровый состав и быть привлекательной на рынке труда как работодатель.

Рассмотрим *условия правильного конструирования социального пакета.*

Во-первых, услуги, составляющие социальный пакет, должны восприниматься абсолютным большинством сотрудников как действительно актуальные и нужные. Это позволит избежать упомянутого выше недовольства.

Во-вторых, эти услуги должны способствовать решению тех проблем сотрудников, которые оказывают негативное влияние на результативность и качество их работы. В противном случае непонятно, что дает социальный пакет самой фирме при том, что он требует существенных вложений.

В-третьих, компания должна быть способна предоставлять эти услуги сотрудникам с лучшим соотношением цены и качества, чем предлагает рынок. Чаще всего это делается за счет либо собственных

возможностей компании, либо «особых отношений» с фирмами – поставщиками услуг. Иначе действительно непонятно, почему работник должен выбирать то, что предлагает ему фирма, а не то, что ему, возможно, больше нравится.

В-четвертых, внедрение социального пакета не должно существенно увеличивать затраты компании. В оптимальном варианте затраты должны остаться на прежнем уровне (например, компания способна предложить сотрудникам услуги по цене значительно ниже рынка, а сотрудники приобретают их за свой счет).

В-пятых, социальный пакет должен быть сконструирован так, чтобы у сотрудников не возникало ощущения «несправедливости» распределения благ. Это не означает, однако, что услуги должны распределяться равномерно. Вполне допускается, что сотрудники высокого ранга (или, например, «ветераны» компании) получают больше благ, чем другие.

Контрольные вопросы и задания

1. В чем заключается сущность социального развития персонала предприятия (организации)?

2. Какие факторы влияют на социальную среду предприятия (организации) в современной России? По интернет-источникам найдите подтверждение своим выводам.

3. Каким образом социальная политика государства влияет на социальное развитие предприятия (организации)?

4. Какие принципы социальной защиты работника вы знаете? Раскройте их суть, приведя конкретные примеры.

5. В чем сущность и специфичность социальных ресурсов?

6. Какую роль играет социальный пакет в развитии организации (предприятия)?

7. Каковы условия эффективного конструирования и применения социального пакета организации (предприятия)?

3.2. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА НА ПРЕДПРИЯТИИ.

КОЛЛЕКТИВНЫЙ ДОГОВОР

В экономической теории и практике сложились два основных противоположных подхода к пониманию роли социальной политики в организации. Сторонники одного из них признают, что организация должна преследовать производственные и экономические цели и ее социальная политика проявляется в получении максимальной прибыли-

ли, обеспечении высокого уровня заработной платы для работников и дивидендов для акционеров. Сторонники другого подхода считают, что организация может решать как производственные и экономические, так и социальные задачи, возникающие в процессе ее деятельности. Иначе говоря, должен быть определенный баланс в решении производственных, экономических и социальных задач, существующих на предприятии. Оба эти подхода имеют право на существование.

Социальная политика на предприятии

В настоящее время все больше работодателей стремятся защитить своих работников. Однако опыт проведения грамотной социальной политики в организации еще недостаточен. Социальная помощь и социальная поддержка представляют собой мероприятия, программы денежных выплат, натуральных выдач и (или) услуг нуждающимся в силу сложившихся обстоятельств. В этой связи организации предоставляют своим работникам дополнительные льготы, относящиеся к элементам материального стимулирования, за счет выделенных на эти цели средств и фондов социального развития предприятия. Предоставление дополнительных льгот и услуг социального характера проводится сверх обязательных выплат по инициативе руководства организации либо в результате тарифных соглашений между администрацией и советом трудового коллектива. В результате эти выплаты становятся такими же обязательными для выполнения, как и те, которые установлены в соответствии с трудовым законодательством. Социальные льготы являются дополнением к вознаграждениям работников. Осуществляются они в рамках внутрифирменного социального страхования, а также в форме различных программ помощи и льготного обслуживания своих работников. На долю выплат и льгот сегодня в России приходится около 30 % по отношению к фонду оплаты в организациях. Значительно реже и в сокращенном варианте эти льготы предоставляются в мелком бизнесе, новых фирмах, чем в крупных компаниях-лидерах с надежным финансовым положением.

Планирование социального развития осуществляется на всех уровнях управления народным хозяйством, однако ведущая роль принадлежит предприятиям (организациям), так как именно здесь формируются важнейшие социальные условия жизнедеятельности членов общества, их социальное положение и условия труда. *План социального развития коллектива предприятия представляет собой научно обоснованную и материально обеспеченную систему мероприятий, направленных на всестороннее и гармоничное развитие всех членов*

коллектива на основе прогрессивных изменений структуры, условий жизни трудового коллектива, усиление социальной однородности труда, наиболее полное удовлетворение материальных и духовных потребностей членов коллектива. В план социального развития предприятия включаются следующие основные разделы (табл. 3.1).

Таблица 3.1

Структура плана социального развития организации (предприятия)

Раздел	Содержание
1. Совершенствование социальной структуры трудового коллектива	Социальная характеристика коллектива; мероприятия по улучшению профессионально-квалификационной структуры работника, сокращению численности работников ручного, тяжелого физического и монотонного труда, а также занятых на работах с вредными условиями труда, улучшению соотношения между неквалифицированным и квалифицированным трудом; по сокращению текучести кадров
2. Улучшение условий труда и охраны здоровья работников предприятия	Мероприятия по совершенствованию производственной среды, которая оказывает непосредственное влияние на здоровье, работоспособность, продолжительность жизни человека, настроение, на социально-психологический климат в коллективе
3. Совершенствование оплаты труда, улучшение жилищных и культурно-бытовых условий работников предприятия	Общий рост уровня оплаты труда работников, установление правильных пропорций в уровне заработной платы различных категорий работников, дифференциация уровня оплаты труда внутри категорий работников в зависимости от уровня сложности и конечных результатов труда; усиление стимулирующей роли форм и систем оплаты труда и премирования, расширение сферы и качества нормирования труда; улучшение жилищных и бытовых условий
4. Воспитание личности, повышение трудовой и общественной активности работников и расширение их участия в управлении производством	Мероприятия, направленные на развитие социальной активности работников и повышение их роли в управлении производством, его демократизация; идейно-патриотическое воспитание, трудовое, экономическое, нравственное, правовое

При разработке первого раздела используются показатели, отражающие профессионально-квалификационную структуру работающих, в том числе средний разряд рабочих и средний разряд работ в основном производстве; удельный вес рабочих, занятых высококвал-

лифицированным трудом; совокупность показателей, характеризующих состав и структуру работающих, в том числе по возрасту, полу, уровню квалификации, образованию, стажу, социальному положению; показатели текучести кадров; затраты на обучение и повышение квалификации работников.

При разработке второго раздела плана в качестве показателей используются численность рабочих, в том числе женщин, с нормальными, тяжелыми и вредными условиями труда; показатели санитарно-гигиенических условий труда; число случаев заболеваемости и человеко-дней нетрудоспособности на 100 работающих; уровень травматизма и профессиональных заболеваний; количество рабочих, занятых в ночное время; показатели, характеризующие состояние и материально-техническую базу здравпунктов, поликлиник; затраты предприятия на улучшение условий труда и охраны здоровья работников.

При разработке третьего раздела плана используются такие показатели, как среднемесячная заработная плата по категориям персонала; средний размер премий по категориям персонала и источникам премирования; размер фонда экономического стимулирования и направления его использования; средняя обеспеченность работающих и членов их семей жилой площадью; численность работников, нуждающихся в улучшении жилищных условий, количество мест в дошкольных учреждениях, оздоровительных лагерях и степень обеспеченности ими работников предприятия; обеспеченность путевками в санатории, дома отдыха, профилактории; объем производства продукции (по видам) в подсобном хозяйстве; число посадочных мест в столовых на 1 000 работающих.

При планировании четвертого раздела плана следует отметить, что объектом планирования выступают социальные процессы, не подчиняющиеся прямому регулированию. Необходимо осторожно подходить к количественной оценке запланированных мероприятий и к системе показателей, их определяющих.

Корпоративные социальные программы и коллективный договор как инструменты реализации социальной политики

Назначение корпоративных систем социальной защиты заключается, прежде всего, в обеспечении «социальной безопасности» работников усилиями фирмы, а также они служат дополнительным фактором привлечения работников в фирму, снижения текучести, сокращения социально-экономических потерь. Размер и формы льгот

и страхования не увязаны непосредственно с результатами трудовой деятельности работника, не рассматриваются в качестве непосредственного мотиватора к труду, и в этом их главное отличие от оплаты в различных формах.

Вместе с тем важная тенденция последних лет – попытки пересмотра концепции управления персоналом в пользу подхода, основанного на глубоком вовлечении работника в дела фирмы, побуждении его к активному участию в производстве и управлении. Реализация этой концепции предполагает обязательное введение широкой системы социальных льгот и выплат наряду с системами участия работников в прибылях и собственности компании, хотя и далеко не исчерпывается ими, налагая жесткие требования на стиль управления и другие составляющие организационной культуры. Реализация этой концепции сопряжена с большими трудностями, но в случае успеха дает высокий мотивационный эффект, что чаще всего и побуждает фирмы к ее внедрению.

При разработке внутрифирменных систем выплат и льгот важно иметь в виду, что это добровольно принимаемые организацией в отношении своих работников обязательства, которые должны, безусловно, исполняться. Отказ от программ, существенное их сокращение почти всегда негативно влияют на психологический климат в организации. При реализации большинства социальных программ фирмы избегают предоставления бесплатных льгот, предпочитая принцип смешанного (с участием самого работника), долевого финансирования. Смысл такого подхода заключается не только в экономии средств организации, но и в отделении программ, в которых существует реальная потребность у работников, от менее нужных, спрос на которые обусловлен преимущественно бесплатным характером их предоставления. К тому же при ослабленном контроле за льготами имеется тенденция снижения качества предоставляемых услуг или прямых злоупотреблений. Организация должна представить своему персоналу **«портфель» планов социального обеспечения и развития**, который по мере разработки новых планов и программ и создания соответствующей материальной базы может быть пересмотрен или расширен.

План добровольных инвестиций способен обеспечить наиболее тесную увязку интересов работников с интересами и общим успехом деятельности организации и тем самым способствовать ее эффективности. Разработка и управление программой достаточно просты.

Организация мобилизует значительные денежные средства своих работников. План позволяет работникам удовлетворять различные потребности за счет накопленных средств, защищенных от инфляции и обесценения (при стабильной работе).

План содержания детей в детских дошкольных учреждениях следует рассматривать прежде всего в аспекте создания более благоприятных условий для эффективного труда работников объединения (в большей степени женщин), а также снижения потерь, вызванных повышенной текучестью рабочей силы и абсентеизмом (пропусками по больничным листам, выдаваемым «по уходу за ребенком»). При компенсационном варианте он отличается простотой управления.

План организации отдыха также характеризуется простотой в управлении и оказывает прямое воздействие на восстановление сил работников, на психологический климат в организации и др.

Система планов медицинского страхования и обслуживания представляется одной из наиболее приоритетных, поскольку она весьма привлекательна для огромного большинства работников и достаточно эффективна экономически в случае сокращения социально-экономических потерь, происходящих на производстве вследствие общих и профессиональных заболеваний и текучести. В этой связи следует рассмотреть различные варианты организации программ (в том числе с поиском надежного партнера – медицинского страхового учреждения, либо с более непосредственной вовлеченностью в страховой медицинский бизнес, либо с непосредственным заключением договоров с медицинскими учреждениями).

План предоставления образования за счет фирмы, если говорить о системе высшего образования, достаточно дорог при наличии риска потери работника, получившего образование за счет фирмы. Но при определенных условиях он может стать мощным фактором привлечения наиболее перспективных работников с высоким творческим потенциалом. Важно сохранить за организацией право выбора программ обучения, оплачиваемых с привлечением средств фирмы (и с разным уровнем долевого участия). Фирма оплачивает полностью программы, вытекающие из производственных планов повышения квалификации, осуществляемые по распоряжению администрации. Организация может предоставить работнику в порядке поощрения и помощи в развитии карьеры льготы в виде оплаты вузовских программ обучения и других дорогостоящих программ (изучение иностранного языка, предпринимательства и управления), в том числе в полном размере, при соблюдении ряда условий.

План предоставляет работнику возможность повышения квалификации раз в пять лет с отрывом от производства. В случае официального одобрения программы организация заключает со своим работником контракт. С одной стороны, контракт предусматривает, что работник будет добросовестно, без академических задолженностей учиться и по окончании полного курса обучения останется работать как минимум еще на два года. В процессе обучения студент согласовывает тематику дипломной работы с администрацией организации и проходит в ней производственную практику. С другой стороны, фирма обязуется предоставить согласованные благоприятные условия для занятий (в частности, оговаривается количество свободных дней и часов в неделю, а также на период сессии в случае обучения без отрыва от производства) и кредитовать программу обучения в объеме предусмотренной вузом платы за обучение, а также, возможно, дополнительных расходов на учебники и др. Кредит погашается работником, обучавшимся за счет фирмы, на следующих условиях: общая сумма кредита плюс проценты. Кредит подлежит безусловному полному возврату при отчислении из вуза и при уходе из организации до истечения двух лет после окончания программы.

План дополнительного пенсионного обеспечения представляет эффективную социальную защиту, но интерес к нему проявляется по-разному, в большей степени он присущ работникам старших возрастных категорий, его экономические последствия для работодателя более опосредованы. Положение с пенсионным обеспечением стало в России одной из острейших социально-экономических проблем. Его социальная значимость определяется тем, что оно затрагивает интересы почти 37 млн престарелых, инвалидов и членов семей, потерявших кормильца, – практически четвертой части населения нашей страны. Поэтому в России получает развитие система пенсионных и страховых фондов.

Например, ОАО «Российские железные дороги (РЖД)» выступает гарантом негосударственного пенсионного обеспечения работников, связанного с финансированием корпоративных пенсий до их назначения, а НПФ «Благосостояние» – с выплатой назначенных корпоративных пенсий. На сегодня свыше 595 тыс. работников ОАО «РЖД» участвуют в корпоративной пенсионной системе, более 308 тыс. пенсионеров-железнодорожников уже получают корпоративные пенсии. Средний размер корпоративной пенсии, назначенной в 2017 г., составил 8 900 руб. Корпоративная пенсионная система ОАО «РЖД» основана на принципе долевого участия работника и ра-

ботодателя в формировании будущей пенсии работника. ОАО «РЖД» добавляет к пенсионному взносу работника свой взнос. На всю сумму уплаченных личных взносов и взносов работодателя НПФ «Благосостояние» начисляет ежегодный доход.

При вступлении в корпоративную пенсионную систему работник выбирает одну из пенсионных схем или один из ее вариантов, в соответствии с которым и будет формироваться его дополнительная пенсия. Существует четыре варианта пенсионной схемы, определяющие, какой процент от зарплаты участник-вкладчик будет направлять на пенсионный счет в качестве взноса и каков будет порядок наследования накопленных средств. Также участники-вкладчики корпоративной пенсионной системы ОАО «РЖД» имеют возможность перечислять дополнительные личные пенсионные взносы на свою будущую корпоративную пенсию. Право на корпоративную пенсию по старости работник приобретает по достижении пенсионного возраста, при увольнении из ОАО «РЖД» и при наличии страхового стажа (периода, в течение которого уплачивались взносы) не менее 5 лет¹.

Показатели, включенные в план или программу социального развития, служат социальными ориентирами работы предприятия в перспективе и предметом обсуждения при заключении коллективного договора между наемными работниками и администрацией (работодателем). Таким образом, **коллективный договор** как документ, определяющий конкретные задания службам, реализующим комплекс функций социального управления, имеет по сравнению с планом (программой) социального развития более высокий управленческий статус. Коллективный договор как документ, регламентирующий отношения между администрацией и наемными работниками, используется в настоящее время главным образом на предприятиях с достаточно большим количеством работающих (1 000 и более) и содержит следующие разделы:

1. *Общие положения:* названия сторон – наименования предприятия и органа, представляющего интересы наемных работников; принципы, которыми руководствуются стороны; предмет коллективного договора; контингент, на который распространяется действие настоящего договора.

2. *Права и обязательства сторон:* обязательства профсоюзного органа и вопросы, по которым профсоюз представляет и защищает интересы своих членов (условия оплаты труда, условия труда и т. д.);

¹ Сайт ОАО «РЖД» [Электронный ресурс]. URL: <http://rzd.ru/> (дата обращения: 19.11.2018).

права и обязательства работодателя в вопросах заключения, изменения и расторжения трудовых договоров с работниками согласно трудовому законодательству, ведения коллективных переговоров, поощрения работников за эффективный труд, улучшения работы предприятия, решения проблем социально-культурного и жилищно-бытового обслуживания; права наемных работников (возможность в полной мере пользоваться льготами и гарантиями, предусмотренными законодательством и зафиксированными в договоре) и обязанности наемных работников (повышение профессионального уровня и производительности труда, соблюдение трудовой дисциплины и правил внутреннего трудового распорядка и пр.).

3. *Гарантии занятости и особенности работы с персоналом, порядок оплаты труда:* обязательства администрации относительно обеспечения наемных работников работой в течение действия коллективного договора, а также меры компенсационного характера и социальной защиты; категории работников, пользующихся преимущественными правами при приеме на работу и высвобождении излишней рабочей силы; минимальные размеры тарифных ставок, должностных окладов и коэффициентов индексации, порядок пересмотра норм труда; порядок оплаты труда в особых условиях и пр.

4. *Безопасность труда и охрана окружающей среды:* обязательства администрации по выделению средств, необходимых для своевременного и в полном объеме осуществления мер, обеспечивающих безопасные условия труда на каждом рабочем месте и содержание в надлежащем порядке мест питания (столовых, буфетов), санитарно-бытовых помещений и устройств, лечебно-профилактическое обслуживание работников и пр.

5. *Социальные гарантии и льготы:* состав и объем социальных льгот и гарантий, включаемых в коллективный договор (зависят главным образом от экономических возможностей организации и потребностей ее работников). Помимо реализации гарантий, предусмотренных федеральным законодательством, включаются перечень и объем социальных льгот и гарантий из социального пакета.

6. *Гарантии деятельности органа, представляющего интересы наемных работников:* обязательства работодателя по предоставлению выборному профсоюзному органу оборудованного для работы помещения, оргтехники, средств связи, унифицированного программного обеспечения, а также организационных возможностей для выполнения им своих функций, установленных законом и конкретным договором.

7. *Порядок разрешения индивидуальных трудовых споров.* Решение индивидуальных трудовых споров происходит по инициативе работника путем самостоятельного обращения в администрацию или с помощью выборной профсоюзной организации. Споры между работником и администрацией, если они не были разрешены другими путями, могут быть рассмотрены также в комиссии по трудовым спорам или в суде согласно законодательству.

8. *Ответственность сторон за неисполнение обязательств, указанных в договоре.*

7. *Порядок контроля выполнения договора.*

Коллективный договор, заключаемый между администрацией и трудовым коллективом организации, является одним из основных элементов механизма социального партнерства, действующего на корпоративном уровне.

Контрольные вопросы и задания

1. В каких формах реализуется социальная политика предприятия (организации)?

2. Что представляет собой план социального развития организации (предприятия)?

3. В чем заключается значение корпоративных систем социальной защиты в организации (предприятии)?

4. Какова роль и назначение коллективного договора в реализации социальной политики предприятия (организации)?

5. С помощью интернет-ресурсов подберите материал по лучшим практикам программ корпоративной социальной политики.

3.3. СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ

Социальное партнерство представляет собой взаимодействие субъектов социальной политики по сохранению, изменению социального положения населения и отдельных составляющих его частей, по решению проблем в социальной сфере, влияющих на социальное положение населения в целом, а также его отдельных групп. Это цивилизованная форма общественных отношений в социально-трудовой сфере, обеспечивающая согласование и защиту интересов работников, работодателей (предпринимателей), органов государственной власти, местного самоуправления путем заключения договоров, со-

глашений и стремления к консенсусу и компромиссу по важнейшим направлениям социально-экономического и политического развития¹.

Модели и типы социального партнерства

Цель социального партнерства – вовлечение как можно большего числа различных организаций в процесс социально-экономического развития общества. Субъектами социального партнерства являются наемные работники, работодатели и государство. Современный мировой опыт свидетельствует о многообразии моделей социального партнерства (табл. 3.2).

Таблица 3.2

Модели социального партнерства

Страна	Характеристика системы социального партнерства
<i>Английская (консервативная) модель:</i> жесткое и последовательное проведение правительством политики экономического либерализма	
Велико-британия	Заключается множество коллективных договоров, различных по своему содержанию и степени охвата работников, не закрепленных каким-либо законодательным актом. Правительство, властные структуры косвенно поддерживают процесс коллективных переговоров, в национализированных отраслях заключение коллективных договоров обязательно
Ирландия	Роль государства – обеспечение бесконфликтной работы рынка посредством соблюдения контрактов, заключаемых заинтересованными сторонами; борьба с монополистическими тенденциями
США	Регулирование производственных отношений происходит не на федеральном, а на отраслевом и производственном уровнях; снимает социальное напряжение на микроуровне – на уровне предприятий
<i>Германская модель социального партнерства:</i> максимальный баланс интересов между трудом и капиталом, между работниками и работодателями	
Германия	Значительна роль профсоюзов; развита и законодательно оформлена система участия работников в управлении производством; существенно ограничено право работника на забастовку
Австрия	Наблюдается непосредственное сотрудничество основных социальных групп, с одной стороны, и опосредованное взаимодействие участников возможного конфликта – с другой; высокий уровень согласия

¹ Михеев В. А. Политика социального партнерства [Электронный ресурс] : учеб.-метод. пособие / Рос. акад. гос. службы при Президенте Рос. Федерации. М., 1999. Ч. 1. URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01000613417> (дата обращения: 01.02.2019).

Страна	Характеристика системы социального партнерства
Бельгия	Используется система трехсторонних органов: на уровне предприятий вопросы решаются на двусторонней основе (предприниматель – профсоюзы). На основании равного представительства всех трех сторон создан национальный совет по труду, который является консультативным органом правительства и имеет право вести коллективные переговоры на общенациональном уровне
Швейцария	Высокие экономические показатели в значительной степени являются результатом общественного согласия, достигаются путем деления доходов работодателей с наемными работниками, замены конфронтации переговорами
<i>Французская модель социального партнерства:</i> значительная роль государственного регулирования социально-экономических процессов; политика патернализма – предоставление некоторых экономических льгот и гарантий занятости наиболее квалифицированным рабочим, жесткое подавление любого проявления недовольства; отлаженный механизм государственного регулирования минимальной заработной платы (государство устанавливает минимальную зарплату, обязательную для всех предприятий)	
<i>Скандинавская модель социального партнерства (Швеция, Финляндия):</i> перераспределительная институциональная модель социальной политики, характеризующаяся наименьшей остротой проблем безработицы и бедности, меньшей дифференциацией личных доходов, высоким уровнем развития производственной демократии; ориентация находящейся у власти шведской социал-демократии совместно с профсоюзами на доминирующую роль государства	
<i>Японская модель социального партнерства (система сотрудничества предпринимателей и наемного персонала, противоположная американской системе социального партнерства):</i> организация процесса взаимодействия предпринимателей и работников на основе групповой сплоченности, воспитания коллективизма, бережного и внимательного отношения к интересам друг друга, развитой системы участия работников в принятии решения; исключение проведения коллективных переговоров на региональном или национальном уровне; их основная функция – упорядочение трудовых отношений на каждом конкретном предприятии	
<i>Латинская модель социального партнерства:</i> заключение коллективных договоров на отраслевом уровне, доминирование локального или регионального заключения коллективного договора; довольно слабые организации предпринимателей; взаимное недоверие между профсоюзами и организациями предпринимателей	
Италия	Число национальных отраслевых соглашений составляет менее 20; непосредственная связь между трудовыми отношениями и политикой способствует более активному вовлечению государства в процесс коллективных переговоров; с помощью генеральных соглашений, направленных против забастовочной борьбы, правительство «гасит» забастовки; отраслевые коллективные договоры обычно содержат условие об отказе профсоюзов от забастовок

Страна	Характеристика системы социального партнерства
Испания	Профцентры заключают генеральные соглашения только с правительством (организации работодателей включаются в переговоры на более низком уровне, когда решаются вопросы о конкретном уровне зарплаты, продолжительности рабочего времени, отпусков трудящихся)
Латинская Америка Аргентина, Бразилия, Мексика, Чили	Социальный диалог осуществляется на общенациональном, отраслевом и региональном уровнях; государству (иногда церкви) отведена роль посредника; характерен отказ от конфронтации и прямого государственного вмешательства; в большинстве стран сохраняется социальное сотрудничество на основе декретов

Анализ социального партнерства в западных странах свидетельствует о том, что для утверждения принципов партнерства в реальных отношениях труда и капитала необходимо наличие нескольких общих условий:

- 1) существование сильных профсоюзов, имеющих достаточно сил и средств, чтобы настоять на своих требованиях;
- 2) заинтересованность работодателей в поддержании социального мира для повышения эффективности производства;
- 3) разработка и реализация государством ряда организационно-правовых и политических мер по созданию и поддержанию механизма регулирования интересов участников производственных отношений;
- 4) наличие широкого спектра институтов, механизмов и процедур социального диалога, устоявшихся традиций выполнения признаваемых сторонами норм поведения и ответственности за принятые обязательства, существование системы эффективных санкций.

Социальное партнерство в индустриально развитых странах опирается на единые принципы, изложенные в конвенциях и рекомендациях МОТ. Анализ опыта социального партнерства позволяет выделить *основные направления*, сложившиеся в мировой практике:

- осуществление консультаций и заключение формализованных соглашений между государством и профсоюзами и организациями патрона об основных направлениях социально-экономической политики, взаимных обязательствах и ограничениях при ее осуществлении;
- заключение коллективных договоров и соглашений;
- участие в управлении, определяемое как законами, так и соглашениями. Такое участие может включать в себя широкий спектр форм – от чисто консультативных (проведение перед принятием

управленческих решений предварительных консультаций с представителями работников, создание органов типа японских «кружков качества» и т. д.) до передачи представительным органам трудящихся определенных управленческих функций;

– финансовое участие (участие в собственности и доходах), включая передачу трудящимся акций предприятия, участие в прибылях и т. д.;

– осуществление примирительных процедур при разрешении коллективных трудовых конфликтов, формирование примирительных и арбитражных органов на трехсторонней (работодатели, работники, представители государственных органов или независимые посредники) основе;

– участие представителей трудящихся, работодателей и государства в управлении фондом социального обеспечения и страхования.

Таким образом, накопленный мировой опыт социального партнерства содержит обширный перечень механизмов и инструментов решения проблем в социальной сфере.

Формирование российской модели социального партнерства

В настоящее время идет зарождение российской модели социального партнерства, имеющей свои характерные черты. Опыт зарубежных стран по реализации политики социального партнерства интересен для нашей страны, но при условии учета российской специфики. Каждая национальная модель социального партнерства могла бы дополнить российскую с учетом современных условий развития нашей страны. Например, особая роль государства, характерная для шведской модели социального партнерства, четкая организационная структура и разработанность законодательной базы, характерная для германской модели, создание особой ценностной основы (австрийская модель) и работа на уровне локальных сообществ (американская модель).

Российская модель социального партнерства предполагает реализацию его целей, задач и принципов, опирающихся на общемировые закономерности, международные нормы и правила развития социального партнерства с учетом особенностей менталитета российского общества, исторических традиций и тенденций развития, специфики перехода страны к рыночным отношениям. Процесс становления институтов социального партнерства в России связан с началом реформирования российской экономики активными про-

цессами забастовок в 1989–1992 гг. Общенациональный кризис обусловил начало формирования многоуровневой системы, ориентированной на принципы трехстороннего взаимодействия (трипартизма) в регулировании социально-трудовых отношений. Государственные органы совместно с профсоюзами и работодателями выработали формальные процедуры соглашений – генеральные соглашения, отраслевые (тарифные) соглашения, коллективные договоры. Прошла серия консультаций представителей профсоюзных объединений, объединений работодателей, и как итог в ноябре 1991 г. был издан Указ Президента Российской Федерации «О социальном партнерстве и разрешении трудовых споров (конфликтов)».

Сформированная российская модель социального партнерства имеет ряд *специфических особенностей*:

- 1) социальное партнерство было введено как способ урегулирования социально-трудовых конфликтов;
- 2) социальное партнерство распространялось не только на сферу трудовых отношений, но и на социальную сферу;
- 3) из-за слабости производственного звена предприятий заключение коллективных договоров на конкретных предприятиях преобладающим не стало.

В России институтами (организациями), представляющими интересы субъектов социального партнерства, выступают профсоюзы, объединения работодателей, правительство, а также органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления. Социальное партнерство в России базируется на единых принципах, сформулированных в документах Международной организации труда, Совета Европы, в законодательных и нормативно-правовых актах стран мирового сообщества.

Главными принципами социального партнерства в России являются: законность, соблюдение демократических принципов, равноправие сторон; социальная справедливость, согласование и защита интересов сторон, полномочность их представителей; свобода выбора в обсуждении вопросов, обязательность их исполнения, ответственность сторон; толерантность, компромисс, консенсус. Российская трехсторонняя комиссия (РТК) является одним из важнейших инструментов реализации принципов социального партнерства в частности и принципов социального государства в целом. Ее субъектами выступают общероссийские объединения профессиональных союзов, общероссийские объединения работодателей, Правительство Российской Федерации.

Задачи, решаемые РТК, представлены ниже:

– ведение коллективных переговоров и подготовка проекта генерального соглашения между общероссийскими объединениями профессиональных союзов, общероссийскими соединениями работодателей и Правительством РФ;

– содействие договорному регулированию социально-трудовых отношений на федеральном уровне;

– проведение консультаций по вопросам, связанным с разработкой проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ в области социально-трудовых отношений, федеральных программ в сфере труда, занятости населения, миграции рабочей силы, социального обеспечения;

– согласование позиций сторон по основным направлениям социальной политики;

– рассмотрение по инициативе сторон вопросов, возникших в ходе выполнения генерального соглашения;

– распространение опыта социального партнерства, информирование отраслевых (межотраслевых), региональных и иных комиссий по регулированию социально-трудовых отношений о деятельности РТК;

– изучение международного опыта, участие в мероприятиях, проводимых соответствующими зарубежными организациями в области социально-трудовых отношений и социального партнерства, проведение в рамках РТК консультаций по вопросам, связанным с ратификацией и применением международных трудовых норм.

Если говорить о законодательно-нормативной базе социального партнерства в нашей стране, то следует отметить особую роль Трудового кодекса¹. В отличие от зарубежных стран, где социальное партнерство как понятие отсутствует в законодательных актах, в РФ в ст. 23 Трудового кодекса впервые в законодательной практике дается определение понятия *«социальное партнерство»* как системы взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленной на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных, непосредственно связанных с ними отношений. Согласно ст. 25 ТК РФ, сторонами (субъектами) социального партнерства при-

¹ Трудовой кодекс РФ: все главы и статьи [Электронный ресурс]. URL: http://kodeks.systems.ru/tk_rf/ (дата обращения: 12.03.2019).

знаются работники и работодатели в лице уполномоченных в установленном порядке представителей. Вторая часть ТК РФ состоит из одного раздела, полностью посвященного социальному партнерству, и называется «Социальное партнерство в сфере труда» (табл. 3.3).

Таблица 3.3

Содержание раздела «Социальное партнерство в сфере труда» ТК РФ

Глава	Статьи	Содержание
3	23–28	Раскрывает понятие социального партнерства, его основные принципы, стороны, уровни, формы
4	29–34	Характеризует представителей интересов работников, профсоюзные организации и иных представителей работников, а также представителей работодателей
5	35–35.1	Описывает сущность комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и указывает, какое участие принимают органы социального партнерства в формировании и реализации государственной политики в сфере труда
6	36–39	Регламентирует порядок ведения коллективных переговоров, урегулирования разногласий, утверждает гарантии и компенсации лицам, участвующим в коллективных переговорах
7	37–44	Уделяет внимание коллективному договору, его содержанию и структуре, действию коллективного договора, изменениям и дополнениям к коллективному договору
	45–51	Толкует определение соглашений и их виды, содержание и структуру соглашения, действие соглашения, правила регистрации как коллективного договора, так и соглашения, а также контроль за их исполнением
8	52–53.1	Закрепляет право работников на участие в управлении организацией и конкретизирует основные формы участия работников в управлении организацией
9	54–55	Устанавливает ответственность за уклонение от участия в коллективных переговорах, непредоставление информации, необходимой для ведения коллективных переговоров и осуществления контроля за соблюдением коллективного договора, соглашения и за нарушение или невыполнение коллективного договора, соглашения

В соответствии со ст. 27 ТК РФ социальное партнерство осуществляется в следующих *формах*: коллективных переговоров по подготовке проектов коллективных договоров, соглашений и их заключению; взаимных консультаций (переговоров) по вопросам регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, обеспечения гарантий трудовых прав работников и совершенствова-

ния трудового законодательства; участия работников, их представителей в управлении организацией; участия представителей работников и работодателей в досудебном разрешении трудовых споров.

ТК РФ устанавливает основы правового статуса социальных партнеров – представителей работников и работодателей (табл. 3.4). Вторым субъектом социального партнерства являются объединения работодателей. Они выполняют важную роль в жизни общества и помогают работодателям, имеющим свои вполне определенные интересы в социально-трудовой сфере, более четко сформулировать задачи, которые должны решаться путем коллективно-договорного регулирования.

Таблица 3.4

Правовой статус социальных партнеров

Статья ТК РФ	Содержание
<i>Субъект социального партнерства – работник (его представители)</i>	
29	Представителями работников в социальном партнерстве являются не только профессиональные союзы и их объединения, но и иные представители, избираемые работниками
31	Наличие иных представительных органов не может являться препятствием для осуществления профсоюзной организацией своих полномочий
32	Работодатели обязаны создавать условия, обеспечивающие деятельность представителей работников в соответствии с ТК РФ, законами, коллективным договором, соглашениями
<i>Субъект социального партнерства – работодатель (объединения и представители)</i>	
33	Определяет объединение работодателей как некоммерческую организацию, созданную на добровольной основе работодателей для представительства интересов и защиты прав своих членов во взаимоотношениях с профсоюзами, органами государственной власти и органами местного самоуправления
34	Представлять работодателей – государственные и муниципальные предприятия, а также организации, финансируемые из соответствующих бюджетов, – могут органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, уполномоченные на представительство законодательством или работодателем

В ТК РФ закреплено, что представителем работодателя на уровне организации является ее руководитель, а для участия в различных формах социального партнерства, охватывающих местный, отраслевой, региональный и национальный уровень, создаются объединения

работодателей. Статьями 33, 34 ТК РФ устанавливается, что при осуществлении социального партнерства представлять их интересы могут органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, уполномоченные на представительство законодательством или работодателем и являющихся при этом полноправными участниками процессов социального партнерства.

ТК РФ определяет понятие «коллективный договор». Согласно ст. 40 ТК, *коллективный договор – это правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации и заключаемый работодателем и работниками в лице их представителей.*

В соответствии со ст. 46 ТК, *соглашение есть правовой акт, устанавливающий общие принципы регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей на федеральном, отраслевом, региональном и территориальном уровнях в пределах их компетенции.*

При сложившейся социально-экономической ситуации, многообразии организационно-правовых форм работодателей, неоднородности самих организаций, существующего довольно значительного разрыва уровней жизни в различных регионах, неоднородности занятости населения, темпов социально-экономического развития достаточно сложно на федеральном, отраслевом, региональном и территориальном уровнях спрогнозировать и заложить в подобные соглашения реально выполнимые регулятивные нормы, равно приемлемые для всех работников (и их представителей), работодателей (и их представителей) и органов государственной власти и местного самоуправления. Статья 45 ТК РФ также предусматривает, что в соглашении, независимо от уровня, могут решаться вопросы оплаты, условий и охраны труда, режимов труда и отдыха, развития социального партнерства, другие вопросы, определенные сторонами.

Глава 9 ТК РФ впервые устанавливает ответственность обеих сторон социального партнерства, т. е. работников (их представителей) и работодателей (их представителей). Ответственность в виде применения штрафных санкций устанавливается за уклонение от участия в коллективных переговорах, за непредоставление информации, необходимой для коллективно-договорного регулирования, и за невыполнение обязательства по коллективному договору и соглашению.

Таким образом, социальное партнерство не только средство политической и экономической стабилизации, но и механизм эволюционных изменений в обществе.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение социального партнерства. Какие модели вы знаете?
2. Какие основные направления социального партнерства различных стран вы можете выделить?
3. В чем специфика российской модели социального партнерства?
4. Какие черты зарубежных моделей социального партнерства можно было бы с пользой привнести в действующую российскую модель социального партнерства? Ответы аргументируйте.
5. С помощью интернет-ресурсов проанализируйте лучшие отечественные практики социального партнерства.

ПОСЛЕСЛОВИЕ

Социальная политика является одним из важнейших направлений государственного регулирования экономики и призвана обеспечить благополучие и всестороннее развитие каждой личности и общества в целом. Значимость социальной политики определяется ее влиянием на процессы воспроизводства рабочей силы, повышения производительности труда, образовательного и квалификационного уровня трудовых ресурсов, на уровень научно-технического развития производительных сил, на культурную и духовную жизнь общества. Социальная политика, направленная на улучшение условий труда и быта, развитие физкультуры и спорта, дает снижение заболеваемости и тем самым оказывает ощутимое воздействие на сокращение экономических потерь в производстве. В результате развития таких систем социальной сферы, как общественное питание, дошкольное образование, освобождается часть населения из сферы домашнего хозяйства, повышается занятость в общественном производстве. Наука и научное обеспечение, определяющие перспективы экономического развития страны в эпоху НТП, также входят в социальную сферу, и их развитие, эффективность регулируются в рамках социальной политики. Социальная сфера не только упорядочивает процессы занятости населения, но и служит непосредственно местом приложения труда, обеспечивает работой миллионы людей в стране.

Социальная политика государства проявляется на всех уровнях управления страной, в том числе и на микроуровне – организации (предприятия). Гарантированная реализация прав работника на этом уровне управления в области государственной социальной политики в сфере занятости дополняется обширным спектром социальных гарантий и льгот со стороны работодателя, что способствует всестороннему развитию личности и результативности ее труда, гармоничному соединению личных и общественных интересов.

В представленном учебном пособии отражены основные понятия социально-трудовой сферы, механизмы, регулирующие происходящие в этой сфере процессы, современные процессы формирования и реализации социальной политики. Изложение строится на принципах системного подхода, что обеспечивает значимость представленного материала. Данное учебное пособие позволит вооружить будущих специалистов в сфере экономики труда методологией и методикой решения комплекса социальных проблем на разных уровнях управления трудом, в том числе на уровне организации.

В то же время следует отметить, что предложенный теоретический материал по дисциплине не является всеобъемлющим, в дальнейшем возможна его корректировка и развитие представления некоторых разделов дисциплины в связи с изменениями в реализации социальной политики государства. Кроме того, в пособии только поставлен ряд труднорешаемых и обсуждаемых в обществе социальных проблем: перераспределение доходов населения (прогрессивное налогообложение, освобождение от налогов части населения с низкими доходами и пр.); повышение уровня жизни семей с детьми, поддержка воспитания и дальнейшие инвестиции в детей; недостаточная изученность экономических вопросов функционирования и развития пенсионной системы, которая отстает от потребностей современной отечественной практики; неоднозначность проводимой с 2019 г. пенсионной реформы и пр. Все эти и другие проблемы в области социальной политики требуют дальнейшего осмысления и поиска путей их решения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Алавердов, А. Р. Управление человеческими ресурсами организации [Электронный ресурс] : учебник / А. Р. Алавердов. – М. : Ун-т «Синергия», 2017. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=bookid=455415>. – Загл. с экрана.
2. Александров, А. П. Актуальность решения проблем бедности [Электронный ресурс] / А. П. Александров. – М. : Лаборатория кн., 2010. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=bookid=86354>. – Загл. с экрана.
3. Аристов, Е. В. Правовая парадигма социальности государства [Электронный ресурс] : монография / Е. В. Аристов. – М. : ЮНИТИ-Дана : Закон и право, 2016. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=bookid=446888>. – Загл. с экрана.
4. Гусаков, Д. Б. История пенсионного обеспечения и социального страхования в России [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Д. Б. Гусаков. – СПб. : Санкт-Петербург. гос. ин-т психологии и соц. работы, 2010. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=bookid=277330>. – Загл. с экрана.
5. Ермаков, Д. Н. Современное пенсионное обеспечение в Российской Федерации [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Д. Н. Ермаков, С. А. Хмелевская. – М. : Дашков и К, 2017. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=bookid=454070>. – Загл. с экрана.
6. Захарова, Т. И. Управление социальным развитием организации [Электронный ресурс] : учеб.-практ. пособие / Т. И. Захарова, А. А. Корсакова. – М. : Евразий. открытый ин-т, 2010. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=bookid=90784>. – Загл. с экрана.
7. Иваненко, О. Э. Направления модернизации медицинского и пенсионного страхования в России [Электронный ресурс] / О. Е. Иваненко. – М., 2017. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=bookid=463361>. – Загл. с экрана.
8. Кривошеина, С. К. Законодательные основы правового регулирования сферы социального обеспечения в Российской Федерации [Электронный ресурс] / С. К. Кривошеина. – М. : Лаборатория кн., 2010. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=bookid=86922>. – Загл. с экрана.
9. Международная и внутригосударственная защита прав человека [Электронный ресурс] : учебник. – М. : Статут, 2011. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=bookid=450100>. – Загл. с экрана.

10. Методологический инструментарий современного социального управления [Электронный ресурс] : учеб.-практ. пособие / Е. И. Комаров, И. П. Лотова, О. Г. Прохорова [и др.]. – М. : Дашков и К, 2016. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=bookid=453436>. – Загл. с экрана.

11. Оксинайд, К. Э. Управление социальным развитием организации [Электронный ресурс] : учеб. пособие / К. Э. Оксинайд. – М. : Флинта, 2017. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=bookid=115105>. – Загл. с экрана.

12. Палицын, Л. П. Особенности проводимых в России социальных и экономических реформ [Электронный ресурс] / Л. П. Палицын. – М. : Лаборатория кн., 2012. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=bookid=140117>. – Загл. с экрана.

13. Содействие занятости населения в условиях кризиса: монография [Электронный ресурс] / К. Г. Кязимов, Н. А. Говорова, Е. К. Самраилова [и др.]. – М. : Берлин : Директ-Медиа, 2015. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=bookid=428380>. – Загл. с экрана.

14. Социальная политика региона: теория и практика : учеб. пособие / под ред. И. П. Скворцова. – М. : КноРус, 2010. – 448 с.

15. Социальные аспекты антикризисного управления [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Л. Гербева, И. Дорноступ, С. Пальниченко [и др.]. – Оренбург : ОГУ, 2013. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=bookid=259355>. – Загл. с экрана.

16. Таюрский, А. И. Интеграция субъектов региональных рынков услуг непрерывного профессионального образования как фактор готовности молодых специалистов к инновационной деятельности / А. И. Таюрский, Е. Э. Лобанова, М. В. Таюрская ; Гос. академия наук, Рос. академия образования ; Сиб. гос. аэрокосмич. ун-т им. академика М. Ф. Решетнева ; Сиб. федер. ун-т. – Красноярск, 2017. – 150 с.

17. Хохлова, М. М. Социальная политика [Электронный ресурс] : практикум / М. М. Хохлова, Э. А. Бачурин. – Красноярск : Сиб. федер. ун-т, 2010. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=bookid=229256>. – Загл. с экрана.

18. Шапиро, С. А. Социально-экономические аспекты трудовой деятельности [Электронный ресурс] : монография / С. А. Шапиро. – М. : Берлин : Директ-Медиа, 2015. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=bookid=428392>. – Загл. с экрана.

19. Шарков, Ф. И. Основы социального государства [Электронный ресурс] : учебник / Ф. И. Шарков. – М. : Дашков и К, 2016. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book>. – Загл. с экрана.

Учебно-теоретическое издание

Лобанова Елена Эдуардовна

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА
И УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ
ОРГАНИЗАЦИИ**

Учебное пособие

Редактор *Л. Г. Семухина*
Оригинал-макет и верстка *М. А. Светлаковой*

Подписано в печать 18.12.2020. Формат 60×84/16. Бумага офисная.
Печать плоская. Усл. печ. л. 5,9. Уч.-изд. л. 6,6. Тираж 50 экз.
Заказ . С 249/20.

Санитарно-эпидемиологическое заключение
№ 24.49.04.953.П.000032.01.03 от 29.01.2003 г.

Редакционно-издательский отдел СибГУ им. М. Ф. Решетнева.
660037, г. Красноярск, просп. им. газ. «Красноярский рабочий», 31.
E-mail: rio@mail.sibsau.ru. Тел. (391) 201-50-99.

Отпечатано в редакционно-издательском центре
СибГУ им. М. Ф. Решетнева.
660049, г. Красноярск, просп. Мира, 82.
Тел. (391) 227-69-90.